**ОТЧЕТ**

**О ПРОВЕДЕНИИ** **ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ**

Министерство экологии и природных ресурсов Нижегородской области

 (наименование регулирующего органа)

Проект постановления Правительства Нижегородской области

«Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов
на территории Нижегородской области»

 (наименование проекта нормативного правового акта)

1. Срок проведения публичных консультаций:

02 ноября 2018 года – 03 декабря 2018 года

2. Проведенные формы публичных консультаций:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  № п/п | Наименование формыпубличных консультаций | Срокипроведения | Общее количество участников |
| 1. | Сбор мнений участников публичных консультаций посредством их направления на электронную почту | 02 ноября 2018 года – 03 декабря 2018 года | 49 |
| 2. | Сбор мнений участников публичных консультаций посредством их направления почтой | 02 ноября 2018 года – 03 декабря 2018 года | 8 |

3. Список участников публичных консультаций:

1. Администрация Вадского муниципального района

2. Администрация Павловского муниципального района

3. ООО «Реал-Кстово»

4. РО ООД «Народный фронт «За Россию»

5. Администрация Тоншаевского муниципального района

6. Министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области

7. Государственная жилищная инспекция Нижегородской области

8. Администрация Шатковского муниципального района

9. Администрация Вачского муниципального района

10. Администрация Пильнинского муниципального района

11. Администрация Большеболдинского муниципального района

12. Администрация Спасского района

13. Нижегородский филиал ООО МСК-НТ»

14. Администрация Лысковского муниципального района

15. Администрация Сеченовского муниципального района

16. ТСЖ «Возрождение»

17. Администрация Сосновского района

18. Гостехнадзор Нижегородской области

19. РСТ Нижегородской области

20. Жительница г.о.г.Семенов Ольга Геннадьевна Колганова

21. Администрация г.Саров

22. Администрация Воротынского муниципального района

23. Администрация р.п.Вознесенское

24. Администрация Бутурлинского района Нижегородской области

25. ГБУ НО «Управление по обслуживанию административных зданий»

26. ЗАГС Нижегородской области

27. Аппарат Правительства Нижегородской области

28. Инспекция государственного строительного надзора Нижегородской области

29. Администрация г.о.г.Кулебаки

30. Департамент региональной безопасности Нижегородской области

31. Комитет по делам архивов Нижегородской области

32. Министерство спорта Нижегородской области

33. Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира Нижегородской области

34. Министерство имущественных и земельных отношений Нижегородской области

35. Управление государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области

36. Департамент развития туризма и народных художественных промыслов Нижегородской области

37. Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области

38.Управление по труду и занятости населения Нижегородской области

39. Министерство культуры Нижегородской области

40. Администрация Белкинского сельсовета Княгининского района Нижегородской области

41. Администрация Ананьевского сельсовета Княгининского района Нижегородской области

42. Администрация Починковского района Нижегородской области

43. Романова Клара Анатольевна, аудитор Национальной палаты экологических аудиторов

44. ЗАО «Управление отходами –НН»

45. Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области

46. Администрация Староиванцевского сельсовета Шатковского муниципального района

47. Министерство строительства Нижегородской области

48.Администрация Большемурашскинского района Нижегородской области

49. Департамент региональной безопасности Нижегородской области

50. Государственно-правовой департамент Нижегородской области

51. Администрация Бутурлинского района Нижегородской области

52. Администрация Володарского муниципального района Нижегородской области

53. ООО «ДК Сормово»

54. МСУ Шатковского района

 Администрация Володарского района

 Администрация Большеболдинского района

 МСУ Краснобаковского района

 Администрация Спасского района

 Администрация Починковского района

 Администрация Вадского района

 Администрация Большемурашкинский

 Администрация Лукояновского района

 МСУ г.о. Перевозский

 Администрация Вачского района

 Администрация Воротынского района

 Администрация Бутурлинского района

55. Администрация Большеболдинского муниципального района

56. Администрация Ардатовского муниципального района

57. Советник главы города Нижнего Новгорода А.Н.Краснов

4. Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций
представлен в приложении на 48 л.

И.о.министра Н.Н.Мочалина

Приложение к отчету

о проведении публичных консультаций

по проекту постановления Правительства Нижегородской области

**Свод замечаний и предложений по результатам публичных консультаций**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Замечания и (или) предложения | Автор замечаний и (или) предложений (участник публичных консультаций) | Комментарий (позиция) регулирующего органа |
| 1. | **Предложение:****1.** Включить в перечень категорий объектов учреждения дополнительного образования (на 1 учащегося)**2.** Принять норматив накопления ТКО от домовладений с 1 жителя.Средняя площадь жилого помещения на 1 жителя по Вадскому району составляет 29,6 м2 , в случае принятия норматива с 1 м 2 величина годового норматива возрастет в 1,49 раза. | Администрация Вадского муниципального района | **1.** Перечень категорий объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, установлен Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.Объект «Учреждения дополнительного образования» в данном перечне отсутствует, в связи с чем замеры массы и объема по данному объекту не осуществлялись.Согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, коммерческий учет твердых коммунальных отходов может осуществляться расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.**2.** Проектом постановления Правительства Нижегородской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Нижегородской области» предусмотрен норматив накопления ТКО от домовладений на 1 проживающего. |
| 2. | **Предложение:****1.**Предлагают законодательно закрепить уменьшение норм накопления ТКО, на объем сданного сырья и на объем компостируемых отходов, на основании подтверждающих документов.**2.**Предлагают размер платы за услуги регоператора начислять на количество зарегистрированных, а при их отсутствии на количество собственников жилья.**3.**Нормы накопления предприятий торговли занижены (макулатура сдается как вторсырье и при проведении замеров данный факт возможно был не учтен) | Администрация Павловского муниципального района НО | **1.** Методика учета массы и объема сырья, передаваемого на утилизацию в качестве вторичных материальных ресурсов, и отходов, передаваемых на компостирование, отсутствует. Кроме того, в настоящее время отсутствует системное повсеместное раздельное накопление ТКО, в связи с чем коммерческий учет твердых коммунальных отходов возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.Вместе с тем после масштабного внедрения раздельного накопления ТКО нормативы образования ТКО могут быть пересмотрены.**2.**  Предложение принято частично, будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.Кроме того, пунктом 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, предусмотрено, что при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.**3.** На объектах общественного назначения масса и объем образования ТКО в точках исследования замерялись по факту (учитывались ТКО, которые на момент замера находились в контейнере).  |
| 3 | **Предложение:****1.**«Домовладения» разделить на:-«многоквартирные жилые дома, независимо от ведомственной принадлежности (в том числе таунхаусы)» (на 1 прописанного человека - 223,26 кг/год, на 1 кв.м – 11,25 кг/год). -«частные домовладения (отдельно стоящие частные жилые дома» на одно домовладение (нет норматива).**2.** Будет ли уменьшаться норматив накопления при раздельном накоплении на площадке.**3.** В приложении к Акту нужно отдельной строкой добавить показатель «Средняя плотность ТКО по Нижегородской области» (в постановлении № 21 от 25.01.16 он был равен 0,176 т/м3) | ООО «Реал-Кстово» | **1.** Предложение принято частично, будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.** Методика учета массы и объема сырья, передаваемого на утилизацию в качестве вторичных материальных ресурсов, отсутствует. Кроме того, в настоящее время отсутствует системное повсеместное раздельное накопление ТКО. Нормативы образования ТКО при раздельном накоплении ТКО могут быть пересмотрены после масштабного внедрения раздельного накопления ТКО.**3.** Средняя плотность твердых коммунальных отходов определяется в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 4 | **Предложение:** расчет платы за обращение ТКО осуществлять с учетом количества проживающих человек в жилом помещении. | РО ООД «Народный фронт «За Россию» | Предложение принято частично, будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 5 | **Предложение:** **1.**Рассчитывать объем образования ТКО от числа проживающих (прописанных), а не с площади.**2.**Снизить норматив для жителей сельской местности, где большинство домов частные (компостируют часть отходов).**3.**Включить в постановление или в приложение постановления информацию, что при отсутствии нормативов ПНООЛР и отчетности МСП, применять нормативы ТКО на территории Нижегородской области. | Администрация Тоншаевского Муниципального района | **1.** Предложение принято частично, будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.** Аргументы в пользу довода не приведены.Норматив не может быть снижен без проведения замеров. Норматив рассчитывался в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов». На исследуемых объектах масса и объем образования ТКО осуществлялись по факту (учитывались ТКО, которые на момент замера находились в контейнере).**3.**Применениеданных об образовании ТКО, содержащихся в проектах нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, для осуществления коммерческого учета объема и (или) массы ТКО не предусмотрено действующим законодательством в области обращения с отходами.Порядок определения объема и (или) массы ТКО для целей осуществления их коммерческого учета установлен Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.  |
| 6 | **Предложение:** **1.**В связи с отсутствием обосновывающих расчетови исходных материалов оценить объективность нормативов накопления ТКО не представляется возможным.Вместе с тем, можно сделать вывод о значительном ростепредлагаемых в проекте нормативов по сравнению с существующими нормами накопления ТБО, утвержденными распоряжением Правительства Нижегородской области от 14.12.2005 № 877-р «О нормах накопления твердых бытовых отходов». Так, например, объем отходов (в куб.м) от автомастерских и автостоянок возрастает в 20 - 25 раз, от гаражей в 5 раз. Также можно сделать вывод о необъективном подходепри расчете нормативов по сравнению с существующими нормами (нормативами), утвержденными в других субъектах РФ. Например, по категориям автомастерских в Татарстане приняты нормативы в 17 раз ниже, по АЗС в Московской области – в 14 раз ниже, по садоводческим кооперативам и товариществам в Московской области и Татарстане – в 5 раз ниже. По садоводческим кооперативам и товариществам объем накопления отходов в рассматриваемом проекте соразмерен объемам отходов от жилого фонда. При этом по всей видимости игнорируется сезонный фактор данной деятельности.Обращаем Ваше внимание на то, что проект постановления помимо роста социальной напряженности среди населения, увеличения издержек предпринимательского сообщества, содержит значительные риски роста потребительской инфляции в регионе.**2.** В соответствии с ч. 4 ст. 154 Жилищного кодекса РФ услуга по обращению с ТКО является коммунальной. Согласно абзацу 21 ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицамив жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. Таким образом, объем ТКО напрямую зависит от физических лиц (граждан (потребителей), проживающих в жилых домах (помещениях).На основании изложенного, считаем, что нормативы накопления ТКО должны устанавливаться исходя из количества граждан (потребителей), постоянно и временно проживающих в жилых помещениях.Начисление размера платы за вывоз твердых коммунальных отходов пропорционально занимаемой общей площади жилого помещения приведет к необоснованному увеличению размера платы за коммунальные услуги. **3.** В разработанном проекте отсутствует дифференциацияв отношении нормативов ТКО для жилых и нежилых помещений, а также в части установления нормативов для собственников помещений в многоквартирных домах и жилых домах, в частности. Кроме того, нормативынакопления ТКО по многоквартирным и индивидуальным жилым домам в расчете на одного человека(потребителя) установлены во многих субъектах РФ. | Министерство экономического развития и инвестиций НО | **1.**Нормативы накопления ТКО определялись в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.Показатели нормативов накопления ТКО по объектам «Автомастерские, шиномонтажная мастерская, станция технического обслуживания», «Автозаправочные станции», «Автостоянки и парковки», «Садоводческие кооперативы, садово-огородные товарищества», «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**2.**Предложение принято частично, будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**3.**Согласно постановлению Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» могут быть установлены дифференцированно, в том числе в отношении категорий объектов, на которых образуются отходы. Однако перечень рекомендуемых категорий объектов, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержденный приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр, не содержит дифференциации в отношении жилых и нежилых помещений.Пунктом 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, предусмотрено, что при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.В проекте акта предусмотрен норматив накопления ТКО на 1 проживающего.Предложение в отношении дифференциации нормативов накопления ТКО принято частично, будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 7 | **Предложение:** **1.**Нормы накопления ТБО должны устанавливаться исходя из количества граждан (потребителей), постоянно или временно проживающие в жилых помещениях, и количества собственников нежилых помещений в многоквартирных домах в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственниками и пользователями помещений многоквартирных домов и жилых домов (ППРФ №354 от 06.05.2011). **2.** В силу ч.4 ст.154 жилищного кодекса РФ услуга по обращению с ТКО является коммунальной услугой. Объем ТКО напрямую зависит от физических лиц (граждан (потребителей), проживающих в жилых домах и лиц, использующих нежилые помещения.Правилами № 354 для потребителей предусмотрен порядок перерасчета оплаты за ТКО в связи с их отсутствием в помещении. Норматив накопления ТКО исходя из количества граждан позволит им реализовать право на перерасчет платы.**3.** Понятие садово-огородные товарищества, используемое проекте, не соответствует формулировкам, в ст.50 ГК РФ. | Государственная жилищная инспекция Нижегородской области | **1.** Нормативы накопления ТКО устанавливаются в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр. В перечне категорий объектов, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов, отсутствует категория «Нежилое помещение». Вместе с тем в перечне присутствуют различные категории объектов общественного назначения, которые располагаются в нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах. Для данных объектов предусмотрено установление соответствующего норматива накопления ТКО.**2.** Предложение принято частично, будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**3.**Наименование объекта «Садоводческие кооперативы, садово-огородные товарищества» установлено Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр. Вместе с тем показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Садоводческие кооперативы, садово-огородные товарищества» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. При этом предложение будет учтено при введении данной категории в нормативный акт. |
| 8 | **Предложение:** **1.**Предлагают по категории объектов «домовладения» принимать норматив накопления отходов на одного жителя, проживающего (прописанного) в квартире (индивидуальном жилом доме).**2.**Норматив для кладбищ завышен. Основные отходы от уборки кладбищ: старые ограды, памятники, спил деревьев- не входят в перечень ТКО и вывозятся на договорной основе.**3.** Необходимо проработать вопрос по механизму заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО между регоператором и временно проживающими (в летний период увеличивается численность населения).**4.**Необходимо рассмотреть возможность передачи земли под контейнерными площадками и прилегающей к ним территории в аренду (пользование) регоператору. | Администрация Шатковского муниципального района | **1.** В проекте акта предусмотрен норматив накопления ТКО на 1 жителя, будет заменен на 1 проживающего.**2.**Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.Вопросы 3 и 4 не относятся к сфере регулирования рассматриваемого акта. |
| 9 | **Предложение:** Принять норматив с 1 жителя, а не м2.Увеличение норматива накопления на 1 жителя с 2,2 м3  в год до 2,58 м3 приведет к росту размера платы за услуги рег.оператора на 117%.ООО «СитиЛюкс52» увеличивает плату за сбор и вывоз ТКО в 2,1 раза, размер платы за обращение с ТКО увеличивается для жителей района на 169% | Администрация Вачского муниципального района | В проекте акта предусмотрен норматив накопления ТКО на 1 жителя, будет заменен на 1 проживающего. В случае если предложение касается принципа формирования платы за услугу, то предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 10 | **Предложение:** Установить норматив ТКО для домовладений на 1 жителя | Администрация Пильнинского муниципального района | В проекте акта предусмотрен норматив накопления ТКО на 1 жителя, будет заменен на 1 проживающего.В случае если предложение касается принципа формирования платы за услугу, то предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 11 | **Предложение:** **1.** Плата должна начисляться в зависимости от численности человек проживающих (прописанных) в квартире (жилом доме).Размер платы по нормативу из расчета на 1 чел 136,79 руб. (без НДС).Проанализировав статистику по одинокопроживающим (чаще пенсионеры) в индивидуальных жилых домах, расположенных на територии сельских поселений, ежемесячная средняя стоимость за оплату ТКО с одного жилого дома по сельским советам составляет:**Большеболдинский** - 371,17 руб/мес (0,13 х 636,49 х 53,83/12)**Молчановский** - 268,92 руб/мес (0,13 х 636,49 х 39/12)**Новослободский**- 294,14 руб/мес(0,13 х 636,49 х 42,65/12)**Пермеевский**- 310,29 руб/мес(0,13 х 636,49 х 45/12)**Пикшенский** -341,32 руб/мес(0,13 х 636,49 х 49,5/12) **Черновский** -315,81 руб/мес(0,13 х 636,49 х 45,8/12)Где:-0,13 м3/1 м2-годовой норматив-636,49 руб/м3 - заявленная стоимость ООО «МСК-НТ» по зоне деятельности № 8-53,8; 39; 42,65;45; 49,5; 45,8 м2 средняя площадь ИЖД (определялась исходя из общей площади ИЖД с одинокопроживающими гражданами и их количества).**2.** Исключить годовой норматив для кладбищ в связи с отсутствием заявленных объемов отходов или заключать договора по фактически вывезенным отходам.**3.** Включить норматив отходов для сельскохозяйственных предприятий. | Администрация Большеболдинского муниципального района | **1.** Предложение принято частично, будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.**Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**3.**Перечень категорий объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, установлен Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.Объект «Сельскохозяйственные предприятия» в данном перечне отсутствует, в связи с чем замеры массы и объема по данному объекту не осуществлялись.Согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, коммерческий учет твердых коммунальных отходов может осуществляться расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов. |
| 12 | **Предложение:** **1.** Норматив накопления ТКО для домовладений установить с 1 жителя**2.** Норматив накопления ТБО с кладбищ принимать не с м2 общей площади, а с м2 захоронений | Администрация Спасского района | **1.** В проекте акта предусмотрен норматив накопления ТКО на 1 жителя, будет заменен на 1 проживающего. В случае если предложение касается принципа формирования платы за услугу, то предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.** Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона и расчетных единицах. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 13 | **Предложение:** **1.** Для индивидуальных жилых домов расчет осуществлять по количеству зарегистрированных жителей, а не по площади (в сельских местностях площади на 1 человека больше);**2.** Не рассчитан норматив для объектов сельского хозяйства, объектов органов МВД, Минобороны;не рассчитаны нормативы для мест общего пользования;**3.** Не рассчитаны нормативы для мест общего пользования (скверы, парки, дорожная сеть), территория, прилегающая к ФОК, стадионам и т.п. В проекте не рассчитаны нормативы для оптовых баз и рынков продовольственных и непродовольственных товаров, учреждений дополнительного образования (музыкальные, художественные школы, центры творчества и др.), учреждений соцзащиты, фотосалонов, организаций в которых постоянное пребывание сотрудников не предусмотрено (ГАИ, организации, обслуживающие электрические и прочие сети).**4.** Норматив накопления ТКО с кладбищ принят с 1 кв.м., поэтому для среднего кладбища в 3 га плата составит 190 000руб. | Нижегородский филиал ООО МСК-НТ» | **1.** Предложение будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.** Перечень категорий объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, установлен Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.Объекты сельского хозяйства, объектов органов МВД, объектов Минобороны в данном перечне отсутствуют, в связи с чем замеры массы и объема по данным объектам не осуществлялись. Кроме того, нормативными актами по вопросам установления нормативов накопления ТКО отсутствует необходимость дифференциации категорий объектов исходя из их ведомственной принадлежности. Согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, коммерческий учет твердых коммунальных отходов может осуществляться расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.**3.** Перечень категорий объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, установлен Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.Объекты: места общего пользования (скверы, парки, дорожная сеть), территория, прилегающая к ФОК, стадионам, оптовые базы, рынки продовольственных и непродовольственных товаров, учреждения дополнительного образования (музыкальные, художественные школы, центры творчества и др.), учреждения соцзащиты, фотосалоны, организации в которых постоянное пребывание сотрудников не предусмотрено (ГАИ, организации, обслуживающие электрические и прочие сети) в данном перечне отсутствуют, в связи с чем замеры массы и объема по данным объектам не осуществлялись. Согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, коммерческий учет твердых коммунальных отходов может осуществляться расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.**4.**Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона и расчетных единицах. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 14 | **Предложение:** **1.**Установить годовой норматив накопления отходов только с м3 с человека. **2.**Пересмотреть норматив накопления отходов по кладбищам.Сохранить сбор ТКО с кладбищ только за фактически накопленные объемы, так как уборка кладбищ производится в основном в весенне-осенний период. В районе все кладбища муниципальные . Предварительная оценка по предлагаемым проектным нормативам показала, что для сбора и вывоза отходов с кладбищ необходимо заложить в бюджетах поселений 3,5 млн. рублей в год. Бюджеты муниципальных образований уже утверждены и средства в таких объемах в бюджетах не предусмотрены. | Администрация Лысковского муниципального района | **1.** В проекте акта предусмотрен норматив накопления ТКО на 1 жителя, будет заменен на 1 проживающего. Расчетные единицы, по мнению регулирующего органа, должны быть установлены как 1 проживающего, так и на 1 кв.м. общей площади, так как законодательство меняется и подходы к осуществлению коммерческого учета объема и массы образующихся отходов, к формированию платы за услуги могут меняться. В связи с этим должны быть утверждены все предусмотренные расчетные единицы на случай принятия решения об их применении.**2.**Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона и расчетных единицах. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 15 | **Предложение:** **1.** Нормы накопления ТКО должны учитывать количество проживающих, а не общую площадь помещениях.**2.** В постановлении есть нормы для сотрудников, они же включены в домовладение-плата взимается дважды, по учащимся плата взимается трижды: школа, допобразование, дом.**3.**В проекте не предусмотрены нормы накопления для сельскохозяйственных предприятий**4.**Для клубов в сельской местности устанавливать нормы накопления на 1 сотрудника дома культуры, а не на посадочное место (маленькая наполняемость)**5.**Предлагают уменьшить норму накопления ТКО для кладбищ в 20 раз (в опросном листе предлагают уменьшить в 10 раз)В районе в среднем одно кладбище имеет площадь 25 тыс.м2. В районе 51 кладбище. Таким образом, необходимо предусмотреть 250 тыс.руб. на одно и 1200 тыс.руб - на все кладбища. Фактические затраты на 1 кладбище составляет 10 тыс.руб. Вывоз ТКО по кладбищам осуществляется по заявке и фактическому накоплению ТКО, с 01.01.2019 года по новым нормативам накопления Сеченовская сельская администрация только по кладбищам в с.Сеченово должна предусмотреть в бюджете более 500 тыс.руб. **6.** Непонятно с какой площади начисляется плата в населенных пунктах, многие люди прописаны в селах, но живут в городах, а также дачники приезжают в населенные пункты и живут более полугода.**7.** Учитывая нормы накопления ТКО по проекту и предварительную цену регионального оператора, затраты повышаются в 2 раза. В 2018 году за вывоз ТКО в Сеченовском районе учреждения общего образования (школы) в месяц в среднем затрачивали 7 245 руб., с 1 января 2019 года затраты составят 14 548 руб.  | Администрация Сеченовского муниципального района | **1.** Расчетные единицы – на 1 проживающего и на 1 кв.м. общей площади предусмотрены Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.В случае если предложение касается принципа формирования платы за услугу, то предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.** Твердые коммунальные отходы образуются как в домовладениях, в которых граждане проживают, так и в различных местах их пребывания (учеба, работа, отдых и т.п.). Нормативы накопления ТКО включают объемы образования ТКО с учетом перемещений отходообразователей, так как при проведении замеров масса и объем образования ТКО в точках исследования определялись по факту (учитывались ТКО, которые на момент замера находились в контейнере).**3.**Перечень категорий объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, установлен Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.Объект «Сельскохозяйственные предприятия» в данном перечне отсутствует, в связи с чем замеры массы и объема по данному объекту не осуществлялись.Согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, коммерческий учет твердых коммунальных отходов может осуществляться расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.**4.** Расчетные единицы по каждой категории объектов определены Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.**5.**Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона и расчетных единицах. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**6.** Информация принята к сведению и будет учтена при корректировке проекта рассматриваемого акта.**7.**Норматив рассчитывался в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов». На исследуемых объектах масса и объем образования ТКО осуществлялись по факту (учитывались ТКО, которые на момент замера находились в контейнере) и отражают реальную действительность. |
| 16 | **Предложение:****1.**Поддерживают норматив ТКО исходя из площади помещений (по расчетам на 1 м2 площади помещений в ТСЖ «Возрождение» образуется 0,071 м3\год (норматив 0,13)При текущем объеме ТКО на 1 жителя приходится 4,35 м3\год ( в проекте 2,58 м3\год)В случае установления норматива исходя из зарегистрированных жителей будет недобор средств и убытки.**2.**Нужен норматив для офисных помещений и магазинов, расположенных в многоквартирных домах (Если пункты 2-5, 6-7, 11, 28, 30-35 касаются только отдельно стоящих зданий и торговых центров, нужно примечание. Если эти пункты касаются также учреждений, расположенных в жилых домах, то раздел «Домовладения» нужно переименовать в «Жилые домовладения», тем более, что п.1 говорит только о жилых помещениях).необходимо установить отдельные нормативы для «гаражей в виде обособленных строений и блоковой застройки» и для «парковок закрытого типа с отсутствием перегородок между машиноместами» (подземные парковки – не жилые помещения, кто за них и как должен платить). В гаражных строениях и кооперативах, где есть крыша и стены осуществляют ремонт и хранение различных предметов. На парковках «без стен», мусор образуется в основном от деятельности обслуживающего персонала и уборки помещений.**3.** Норматив накопления на парковках закрытого типа завышен по подсчетам в 10 раз. **4.** Для административных и офисных учреждений, банков и финансовых учреждений норму накопления необходимо определять исходя из площади кабинетов (кроме залов заседаний). Число сотрудников – трудно проверяемая величина, может искажаться владельцем учреждений с целью уменьшения платежа.**5.** В отделениях связи предлагают устанавливать норматив накопления исходя из числа обслуживаемых жителей на закрепленной территории.**6.** Норматив для промтоварных магазинов занижен в 2 раза, так как основной фракцией отхода является значительное количество одноразового упаковочного материала.**7.** Не разработаны нормативы для учреждений здравоохранения. | ТСЖ «Возрождение» | **1.** Предложение будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.** Нормативы накопления ТКО определены для категорий объектов общественного назначения вне зависимости от их расположения (в отдельно стоящем здании или помещение в МКД).Во время проведения замеров, накопление ТКО юридическими лицами, не имеющими собственные контейнерные площадки, производилось с помощью выдаваемых инженерами полиэтиленовых мешков для мусора, в целях исключения смешивания отходов с отходами жилого фонда.Категории объектов, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов, определяются в соответствии Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр. В перечне категорий объектов, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов, отсутствуют объекты «Жилые домовладения», «Гаражи в виде обособленных строений и блоковой застройки», «Парковка закрытого типа с отсутствием перегородок между машиноместами».Также необходимо отметить, что отходы, образующиеся при строительстве, ремонте не относятся к твердым коммунальным отходам.Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354, предусмотрен механизм определения размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в нежилом помещении исходя из объема вывезенных контейнеров.**3.**Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Автостоянки и парковки», «Гаражи, парковки закрытого типа» исключаются из проекта акта до уточнения данных о расчетных единицах, участвующих в исследованиях. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**4.**Расчетные единицы по объектам общественного назначения установлены Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр. Применяются те расчетные единицы, показатели по которым были предоставлены по исследуемым объектам.**5.**Процесс образования отходов напрямую связан с количеством людей, которые посетят отделение связи, а не количеством людей, закрепленных за данным отделением, так как с учетом развития технологий отдельные граждане вообще не посещают отделения связи. При этом отследить число посетителей не представляется возможным, в связи с чем в качестве расчетной единицы применяется более статичная единица «сотрудник». Вместе с тем замеры нормативов накопления ТКО учитывают ТКО, образующиеся как от сотрудников, так и от посетителей, так замеряется объем и масса в единой емкости для накопления ТКО. Также необходимо отметить, что основной вклад в образование отходов вносят сотрудники отделений связи.**6.** На объектах общественного назначения масса и объем образования ТКО в точках исследования замерялись по факту (учитывались ТКО, которые на момент замера находились в контейнере).**7.** Действие Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не распространяется на медицинские отходы.Кроме того, в случае если отходы учреждения здравоохранения не являются медицинскими, то коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 17 | **Предложение:****1.** Предлагают при расчете норм накопления в м3 принять ранее утвержденную плотность отходов.Годовой норматив накопления для домовладений на 38 % меньше предыдущей установленной нормы, а в кубических метрах годовой норматив вырос на 17 %.Из-за снижения плотности происходит необоснованное увеличение объемов в кубах, при этом затраты на вывоз не изменяются, а плата за услугу возрастает.**2.** На территории Сосновского района с ноября 2016 г. по июнь 2017 г. учет фактических объемов вывоза отходов составил 12902 м3, что подтверждается счетами МУП «Бытсервис» от ООО «ОРБ Нижний». Фактический вывоз отходов определил норму отходов для населения 0,9 м3/год.При применении ранее утвержденной плотности отходов и фактически проведенных замеров в кг, нормативов накопления составит 1,1 м3/год, что отразит реальное положение дел**3.** Принять норму ТКО с 1 жителя, а не с площади, так как годовой норматив для домовладений с 1 м2 общей площади, превышает норматив с 1 жителя в м3, общий платеж увеличится в 2-3 раза. | Администрация Сосновского района | **1.** Плотность твердых коммунальных отходов определяется в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 исходя из установленных массы и объема ТКО. Таким образом, установить ранее определенную плотность ТКО не представляется возможным, так как по результатам новых натурных замеров показатели массы и объема образующихся ТКО изменились.**2.**Нормативы рассчитывались в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов». На исследуемых объектах масса и объем образования ТКО осуществлялись по факту (учитывались ТКО, которые на момент замера находились в контейнере).**3.**Предложение будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
|  18 | Замечаний и предложений нет | Гостехнадзор Нижегородской области | - |
| 19 | **Предложение:**Предлагаемый норматив накопления ТБО с 1 жителя и выраженный в объемных показателях-2,58 м3/год превышает действующую норму ТКО (2,2 м 3/год на 1 жителя с КГМ) в 17,3 %.При этом, составляющий в массовом эквиваленте норматив на 1 жителя 223,26 кг/год на 47,8 % меньше действующей нормы (428 кг/год).Норматив, предлагаемый в Проекте постановления приведет к значительному отклонению между объемами отходов учтённых в террсхеме и при расчете тарифов регоператоров на 2019 г, и объемами, подлежащими к оплате потребителями в 2019 году с учетом новых нормативов образования отходов.Считают необходимы внести изменения в террсхему и привести объемы образования отходов в соответствии с новыми расчетными значениями нормативов накопления отходов.Считают целесообразным проработать вопрос изменения платы граждан за ТКО и определить источники финансирования компенсационных выплат (при необходимости).В настоящее время расчеты с населением за услуги по обращению с ТКО осуществляются с применением различных способов: на 1 человека, на 1 м2, на 1 м3, приведение порядка расчета платы за ТКО к единообразию может повлечь рост платы за услуги по обращению с ТКО, а так же увеличению потребности в средствах бюджетов различных уровней, направляемых на предоставление льгот и субсидий. | РСТ Нижегородской области | Внесение изменений в территориальную схему обращения с отходами, в том числе с ТКО, на территории Нижегородской области планируется после утверждения рассматриваемого проекта акта. |
| 20 | **Предложение:**Норматив должен быть с жителя, а не с м2 (в трехкомнатной квартире может жить один человек, а в однокомнатной может жить пять) | Жительница г.о.г.Семенов Ольга Геннадьевна Колганова | Предложение будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 21 | **Предложение:****1.** Предлагают определить нормативы накопления ТКО для категорий:-жилые помещения в многоквартирных домах-жилые дома (домовладение)Проектом Постановления предложены нормативы для жилого дома или домовладения.ст. 16. Жилищного кодекса РФ, постановление Правительства № 354 от 06.05.11 определяются четкие понятия «домовладения» и две категории потребителей коммунальной услуги по обращению с ТКО:- собственники и пользователи помещений в многоквартирных домах-собственники и пользователи жилых домов (домовладений).**2.** Предлагают установить норму на 1 человека, не с м2 | Администрация г.Саров | **1.**Предложение в части указания на многоквартирные дома и индивидуальные жилые дома будет учтено. Категория «Жилые помещения в многоквартирных домах» отсутствует в перечне рекомендуемых категорий, установленных Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.**2.**Предложение будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 22 | **Предложение:****1.** Необходимо установить норматив для смешанных рынков, именуемых «Ярмарка выходного дня»**2.**Норматив для автостоянок существующих автотранспортных и иных предприятий брать с м2 (так как учет автостоянок в машино-местах не ведется). Для предприятий общественного питания необходимо установить норматив с м2 (организации могут умышленно временно занижать число мест) | Администрация Воротынского муниципального района | **1.**Перечень категорий объектов, на которых образуются отходы, и в отношении которых могут устанавливаться нормативы, установлен Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.Объект «Ярмарка выходного дня» в данном перечне отсутствует, в связи с чем замеры массы и объема по данному объекту не осуществлялись. Согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, коммерческий учет твердых коммунальных отходов может осуществляться расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов.**2.** Расчетные единицы по каждой категории объектов определены Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр. |
| 23 | **Предложение:** **1.**Для административных зданий, школ, дошкольных учреждений, для которых утверждены лимиты на размещение, принимать их в расчетах платы как норматив.**2.** Плата за обращение с ТКО в р.п.Вознесенское с 1.07-31.12.18 составляет 68 рублей на 1 зарегистрированного человека.Расчет платы за обращение с ТКО на 1 человека исходя из площади по предлагаемому нормативу с учетом предлагаемого к утверждению тарифа составит 0,13 м3/год \* 18 м2 (социальная норма) 526,10 руб/м3/12=102,59 руб.в месяц.Фактически предполагаемая плата за обращение с ТКО с 01.01.19 года возрастет в 2 раза.Предлагаемый норматив на 1 жителя 223,26 кг/год, на 1 м2-11,25 кг/год и применяемой плотности 0,176 м3/год (постановление Правительства 21 от 25.01.16) годовой норматив накопления должен составлять на 1 жителя не 2,58 м3/год, а 1,27 м3/год; на 1 м2 общей площади не 0,13 м3/год, а 0,06 м3/год | Администрация р.п.Вознесенское | **1.** Применениеданных об образовании ТКО, содержащихся в проектах нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, для осуществления коммерческого учета объема и (или) массы ТКО не предусмотрено действующим законодательством в области обращения с отходами.Порядок определения объема и (или) массы ТКО для целей осуществления их коммерческого учета установлен Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**2.** Рассматриваемым проектом акта предусмотрена отмена постановления Правительства Нижегородской области от 25 января 2016 г. № 21 «Об утверждении Порядка организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Нижегородской области». Кроме того, средняя плотность твердых коммунальных отходов будет определяется в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. Таким образом, применение плотности ТКО 0,176 м3/год, установленной постановлением Правительства Нижегородской области от 25 января 2016 г. № 21, к показателям массы ТКО, полученных при новых натурных замерах, не предусмотрено. |
| 24 | **Предложение:****1.** Предлагают установить норму на 1 человека, не с м2.**2.** Норматив накопления на 1 м2 общей площади-0,13 м3/год – завышен.Действующий норматив на 1 жителя-2,2 м3/годСредняя площадь на 1 чел в Бутурлинском районе - 29,6 м2/чел.Норматив образования ТКО в пересчете на 1 жителя в год: 29,6 х 0,13=3,84 м3/год, 3,84/2, 2=1,75Считают, что завышенная норма связана с измерением факта в весенний, летний, осенний период, когда мусорообразование увеличено | Администрация Бутурлинского района НО | **1.** В проекте акта предусмотрен норматив накопления ТКО на 1 жителя (будет заменен на 1 проживающего). Расчетные единицы, по мнению регулирующего органа, должны быть установлены как на 1 проживающего, так и на 1 кв.м. общей площади, так как законодательство меняется и подходы к осуществлению коммерческого учета объема и массы образующихся отходов, к формированию платы за услуги могут меняться. В связи с этим должны быть утверждены все предусмотренные расчетные единицы на случай принятия решения об их применении. В случае если предложение касается принципа формирования платы за услугу, то предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.** Нормативы рассчитывались в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов». На исследуемых объектах масса и объем образования ТКО осуществлялись по факту (учитывались ТКО, которые на момент замера находились в контейнере). Кроме того, в приведенном примере сопоставляются проектные величины нормативов накопления ТКО, определенные по новым замерам и действующая норма накопления ТКО, которая будет отменена. |
| 25 | Замечаний и предложений нет | ГБУ НО «Управление по обслуживанию административных зданий» | - |
| 26 | Замечаний и предложений нет | ЗАГС Нижегородской области | - |
| 27 | Замечаний и предложений нет | Аппарат Правительства НО | - |
| 28 | Замечаний и предложений нет | Инспекция государственного строительного надзора НО | - |
| 29 | Замечаний и предложений нет | Администрация г.о.г.Кулебаки | - |
| 30 | Замечаний и предложений нет | Департамент региональной безопасности НО | - |
| 31 | Замечаний и предложений нет | Комитет по делам архивов НО | - |
| 32 | Замечаний и предложений нет | Министерство спорта НО | - |
| 33 | Замечаний и предложений нет | Комитет по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира НО | - |
| 34 | Замечаний и предложений нет | Министерство имущественных и земельных отношений НО | - |
| 35 | Замечаний и предложений нет | Управление государственной охраны объектов культурного наследия НО | - |
| 36 | Замечаний и предложений нет | Департамент развития туризма и народных художественных промыслов НО | - |
| 37 | Замечаний и предложений нет | Министерство внутренней региональной и муниципальной политики НО | - |
| 38 | Замечаний и предложений нет | Управление по труду и занятости населения НО | - |
| 39 | Предложение:**1.** Раздел «Дошкольные и учебные заведения» дополнить «Учреждения, осуществляющие дистанционное обучение и обучение в рамках реализации краткосрочных образовательных программ». За расчетную единицу принять «1 среднесписочный сотрудник», годовой норматив накопления отходов кг\год -18,13 м3\год-1,82 (в ГБУ ДПО НО «УМХЦО», осуществляющем обучение в рамкам программ повышения квалификации, работает 14 сотрудников - ежегодный объем образования не превышает 15кг\год на 1 сотрудника)**2.** для «библиотеки, архивы» не уточнен показатель расчетной единицы (1 место)- это рабочее место или место в читальном зале? Предлагаю разделить норматив на постоянный персонал и посетителей.**3.** Не ясен характер норматива ТКО, является ли норматив обязательной платой вне зависимости от факта. Предлагают внести понижающий коэффициент для учреждений, не превышающих фактический объем на основании объемов прошлых лет. **4.** Годовой норматив ТКО для образовательных учреждений увеличен с 0,15 до 0,29 м3 на 1 учащегося. Учитывая прогнозное значение тарифа потребуется дополнительное финансирование. Субсидия на оплату коммунальных услуг сформирована. Предлагают ввести понижающий коэффициент для учреждений, чья деятельность финансируется за счет бюджетных средств.**5.** ВОПРОС: в ведомстве Минкультуры НО есть два оркестра, имеющих репетиционные площади. К какому типу они будут относиться? | Министерство культуры НО | **1.** Нормативы накопления ТКО определялись в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр. Для обеспечения репрезентативности результатов было подобрано определенное количество точек, на которых проводились замеры нормативов накопления ТКО. Установить норматив по замерам, проведенным на одной точке (в организации) не представляется возможным, так как будут получены не объективные данные. Кроме того, перечень рекомендуемых категорий объектов, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержден приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр. Предлагаемая категория данным перечнем не предусмотрена. **2.**Расчетные единицы (в данном случае 1 место) установлены приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр. Разделить норматив на постоянный персонал и посетителей не представляется возможным.**3.**Норматив образования ТКО является одной из составляющих платы (норматив умножается на количество расчетных единиц и тариф). Порядок определения размера платы за услуг по обращению с ТКО установлен Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (расчет может осуществляться как исходя из норматива накопления ТКО, так и исходя из количества и объема вывезенных контейнеров - при условии ведения раздельного накопления ТКО).Введение понижающих коэффициентов не предусмотрено законодательством. Вместе с тем коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**4.** Нормативы накопления ТКО определялись в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр. Для обеспечения репрезентативности результатов было подобрано определенное количество точек, на которых проводились замеры нормативов накопления ТКО. Установить норматив по замерам, проведенным на одной точке (в организации) не представляется возможным, так как будут получены не объективные данные.Введение понижающих коэффициентов не предусмотрено законодательством. Вместе с тем коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**5.**Категории объектов общественного назначения установлены Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр. При этом установить нормативы абсолютно для всех объектов не представляется возможным. Представленной информации для идентификации указанного объекта недостаточно.При этом в случае отсутствия установленного норматива накопления ТКО для какой-либо категории объектов существует возможность осуществлять коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 40 | **Предложение:****1.** Высокий норматив с кладбищ (мусор с могил не относится к ТКО и вывозится по отдельным договорам)**2.** Установить норматив с человека, а не с площади.**3.** Для дачных домов определить отдельный норматив (или ввести систему коэффициентов, то есть в больших городах тариф сделать больше и разницу направлять на покрытие убытков операторам в сельской местности) | Администрация Белкинского сельсовета Княгининского района НО | **1.** Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**2.**Проектом постановления Правительства Нижегородской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Нижегородской области» предусмотрен норматив накопления ТКО на 1 проживающего.**3.**Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Садоводческие кооперативы, садово-огородные товарищества» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 41 | **Предложение:****1.**Оплата с прописанных жителей, а не кв.м**2.** Норматив для кладбищ завышен(по новому нормативу с данных объектов будет вывозиться 440 м3 в год, в реальности не более 32 м3 в год; в бюджете необходимо запланировать 239480 руб, а бюджет дефицитный) | Администрация Ананьевского сельсовета Княгининского района НО | **1.**Предложение будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.** Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 42 | **Предложение:**В соответствии с проектом данного постановления, по нормативу с 1 кв.м кладбищ планируется собрать 0,01 куб. м мусора, то есть со 100 кв. м - 1 куб. м мусора, с 1 га – 100 куб. м мусора. Применительно к с.Починки эти нормативы значительно завышены. Так, исходя из расчётов за текущий год, с территории кладбищ с. Починки (с 4,87 га) было вывезено 156 куб. м мусора. Значит, с 1 га – 32,03 куб.м, а с 1 кв. м – 0,003 куб. м мусора. Следовательно, нормативы накопления ТКО, касающиеся кладбищ, предложенные к утверждению, завышены в несколько раз. | Администрация Починковского района НО | Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 43 | **1.** В Нижегородской области был проведен тендер (номер конкурса: 30508967, дата публикации: 08.11.2017) на оказание услуг по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Нижегородской области. Цена - 17 200 000 рублей. Данный тендер выигрывает компания из Санкт-Петербурга ООО «Спб-Энерготехнологии» за 5 888 000 руб., заключен контракт 06.03.2018г., от выполнения которого компания в последствии отказывается. Более тендер не проводиться и контракт передается ГБУ «Экология региона» (подведомственная организация Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области») за 13 213 800 руб. Работы по контракту начаты с апреля 2018 г. Таким образом нормативы накопления законно могут быть утверждены в Нижегородской области только в апреле-мае 2019г. Заключение договора на оказания услуг по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Нижегородской области без повторного тендера является нарушением ФЗ от 05.04.13 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**2.** Исходными данными для определения нормативов накопления является выбор точек замеров. Согласно п.6,7 Постановления Правительства РФ от 04.04.2016 г. №269 «Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов» определение нормативов производиться по каждой категории отдельно. Для этого выбираются участки поселений и городских округов, на территории которых проживают не менее 2 процентов общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения до 300 тыс. человек; не менее 1 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения 300-500 тыс. человек; не менее 0,5 процента общей численности населения поселения или городского округа - в отношении поселений или городских округов с численностью населения свыше 500 тыс. человек. Согласно п. 8 Постановления на выбранных участках поселений и городских округов выбирается не менее 3 объектов каждой категории. Таким образом, только в г. Нижний Новгород должны были быть выбраны 30 точки замеров по МКД и 3 ИЖД. Согласно пояснительной записки к проекту Постановления всего по региону замеры осуществлялись в 10 муниципальных образованиях и городских округах, причем в каждом в 2 населенных пунктах: районном центре и населённом пункте, не являющимся городом, замеры проводились в 27 точках МКД и 36 точках ИЖД, что значительно ниже требований Федеральной нормативно-правовой базы. Таким образом, полученные данные в результате замеров не являются достоверными и отвечающие требованиям Постановления Правительства РФ от 04.04.2016г. №269 «Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов».**3.** Согласно п. 9 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Минстроя РФ от 28.06.2016г. №524/пр рекомендуемые сроки проведения замеров: зима – декабрь, январь; весна – апрель; лето – июнь, июль; осень – сентябрь, октябрь. К выполнению замеров ГБУ «Экология региона» могла приступить только в мае, таким образом к ноябрю могли быть выполнены замеры только за 2 сезона: лето, осень. Для получения объективных данных необходимо провести замеры зимой и весной в декабре, январе, апреле.**4.** Исходя из установленных нормативов от домовладений не понятно: почему более чем в 2 раза снижена плотность отходов (было 176 кг/м3, стало 86,53 кг/м3). Таким образом от одного жителя стало образовываться в 2 раза больше отходов по массе. При условии непрозрачности коммерческого учета ТКО, размещаемых на полигоне (прием ведется в тонных, т.е. по массе, а плата осуществляется по объему в рамках установленных тарифов за размещения на полигоне) увеличение платы будет более чем в 2 раза. Обоснование: В 1 т ТКО было 5,68м3 стало 11,56 м3. Так согласно протокола заседания Правления региональной службы по тарифам от 20.12.17г. №67 для полигона ОРБ Нижний в настоящее время установлен тариф 324,08 руб./м3. При существующей норме за размещение 1 т ТКО платили 1 840,8 руб. при переходе на новые нормативы будут платить 3 746,4, что в 2 раза больше.**5.** Для домовладений нет разделение на ТКО и крупногабаритные отходы. Будут ли они учитываться отдельно или вошли в ТКО не понятно. В первом случае повышение нормативов накопления произошло ни на 17%, а на 43%. Во втором случае плотность отходов должна увеличится, т.к. КГО значительно тяжелее ТКО, а также при плате за негативное воздействие на окружающую среду при размещении физических лиц невозможно будет провести правильный расчет (ТКО относятся к IV классу опасности и плата на сегодня составляет 635 руб./т, а КГО относятся к V классу опасности и плата составляет 16,6 руб./т). Кроме того, установление единого норматива для всех категорий домовладений противоречит здравому смыслу: количество ТКО образующихся у жителей деревень и жителей, проживающих в областном центре не может быть одинаковым. Таким образом можно утверждать, что предлагаемые для утверждения нормативы накопления ТКО от домовладений не являются достоверными.**6.** Если количество образуемых отходов напрямую зависит от благосостояния, то вызывает сомнение единый норматив накопление отходов от жителей в городах и прочих населенных пунктов.**7.**Не понятно почему с 2011 года в разы изменились нормативы накопления для юридических лиц. Так для продовольственных магазинов увеличение произошло практически в 20 раз. В то же время в образовательных учреждениях произошло снижение от 1,5 до 3 раз. Не связано ли это с переложением финансовой нагрузки с бюджетных учреждений на юридические лица.**8.** Введен норматив накопления на 1 сотрудника и для промышленных предприятий, который составляет 59,86 кг/год или 0,57 м3/год и плотность образуемых на предприятиях отходов уже больше 105 кг/м3. Такая же плотность наблюдается практически у всех юридических лиц. **9.** Сравнение уже установленных нормативов накопления в других регионах значительно отличается от планируемых к утверждению в Нижегородской области. Это тоже подтверждает не достоверность полученных результатов. | Романова Клара Анатольевна, аудитор Национальной палаты экологических аудиторов | **1.**Вопрос не относится к регулированию рассматриваемого проекта акта. Каким образом предполагаемые нарушения законодательства о закупках относятся к проведению натурных замеров и определению нормативов накопления ТКО не ясно.**2.**Согласно п. 6 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Минстроя РФ от 28.06.2016г. №524/пр для определения нормативов рекомендуется выбирать по два муниципальных образования, в которых:а) преобладающей отраслью является сельское хозяйство;б) преобладающими отраслями являются химическая, обрабатывающая, добывающая и прочие виды промышленности;в) большая площадь территории районов занята особо охраняемыми природными территориями, рекреационными и лесными зонами. Согласно ст. 1 п. 2 Закона Нижегородской области от 16 ноября 2005 года № 184-З «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области» муниципальное образование может быть наделено статусом городского, сельского поселения, городского округа, муниципального района, преобразованием муниципальных образований. В целях осуществления исследований для определения нормативов накопления была выбрана самая крупная территориальная единица в статусе муниципального района или городского округа. Вместе с тем, возможно выбирать по два муниципальных образования по каждому из трех указанных видов преобладающих отраслей в муниципальном образовании. Таким образом, достаточно было выбрать, например, всего 6 городских или сельских поселений (по 2 для каждой категории – промышленной, сельскохозяйственной или рекреационной направленности). Тогда как в целях обеспечения «чистоты эксперимента», обеспечения репрезентативности выборки, для исследований в Нижегородской области были определены 10 муниципальных образований, с учетом охвата зон деятельности региональных операторов (10 муниципальных районов и городских округов).Далее согласно пункту 7 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Постановление) выбирались участки поселений и городских округов в каждом из 10 муниципальных образований, с учетом соблюдения необходимого процентного соотношения по численности жителей населенного пункта. Таким образом на территории выбранных муниципальных образований минимально должно быть выбрано 20 участков. Однако для получения более точных результатов исследований, на каждом из участков были выделены дополнительные участки с наличием в них МКД и ИЖД, что в целом составило 40 участков по 10 районам области. Так же отметим, что взятый процент численности жителей каждого взятого участка, намного больше установленного пунктом 7 Постановления. Например, в одном муниципальном районе в населенном пункте с населением 8 796 чел. были выбраны два участка, на которых проживают 538 чел. (6,12%), в населенном пункте с населением 874 чел. – два участка, на которых проживают 231 чел. (26,43%).Таким образом, приведенные доводы о том, что полученные данные в результате замеров не являются достоверными и отвечающими требованиям Постановления Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов» не соотносятся с действительностью, что подтверждается вышеуказанными фактами, которые также отражены в пояснительной записке к проекту акта и с которыми мог ознакомится любой желающий. **3.**Довод не принимается, так как не соответствует действительности. Замеры проведены по трем сезонам, данная информация отражена в пояснительной записке к проекту акта с которой мог ознакомится любой желающий. **4.** Нормативы накопления ТКО определялись в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр и отражают реальную действительность.Кроме того, натурные замеры нормативов накопления ТКО для того и проводятся, чтобы определить реальные объем и массу накопления ТКО, а не для того чтобы снизить или повысить платеж за услугу.**5.**Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, отходы из жилищ крупногабаритные относятся к твердым коммунальным отходам и включены в норматив накопления ТКО. Кроме того, Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524, выделение крупногабаритных отходов в отдельную категорию не предусмотрено.Таким образом довод, что предлагаемые для утверждения нормативы накопления ТКО от домовладений не являются достоверными, не относится к действительности.Предложение в отношении дифференциации будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**6.** Предложение в отношении дифференциации будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. Вместе с тем необходимо отметить, что в сельской местности у населения, проживающего в индивидуальных домах кроме твердых коммунальных отходов, подобных отходам, образующимся в МКД, также образуются отходы, связанные с ведением сельского хозяйств на приусадебных участках и огородах, что неминуемо увеличивает объем образования.**7.** Нормативы накопления ТКО определялись в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр и отражают реальную действительность.**8.**Замечание или предложение отсутствует.**9.**Еще раз констатируется факт определения нормативов накопления ТКО в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр и отражают реальную действительность.Кроме того, Минэкологии Нижегородской области проведен анализ всех установленных нормативов накопления ТКО в других регионах, по итогам которого возможно сделать вывод, что нормативы накопления ТКО значительно различаются, присутствуют значения как выше, чем в Нижегородской области, так и ниже. |
| 44 | **1.** В соответствии с приложением к проекту акта на территории Нижегородской области размер платы для потребителей за услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в домовладениях определятся исходя из общей площади жилого помещения на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Действующие нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность по предоставлению коммунальных услуг, разграничивают понятия многоквартирный дом и жилой дом (домовладение).Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов") устанавливает правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах. Пунктами 148(4), 148(5) Постановления Правительства РФ от 06.05.2011 N354 предусмотрены условия предоставления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме и собственникам и пользователям жилого дома (домовладения) соответственно, данные условия устанавливаются в договорах, заключаемых с региональным оператором. Таким образом, по тексту Постановления и Правил усматривается, что домовладением является жилой дом и данное понятие по смыслу не приравнивается к понятию «многоквартирный дом». Кроме того, в соответствии с Приложением N 1 к Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 г. N 524/пр, в наименование категорий объектов, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов входят как многоквартирные дома, так и индивидуальные жилые строения и норматив накопления должен быть установлен для конкретной категории.Согласно пояснительной записке к проекту постановления Правительства Нижегородской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Нижегородской области» в реестр точек замеров твердых коммунальных отходов были внесены как многоквартирные дома, так и индивидуальные жилые дома, без объединения в единое понятие «домовладение». В связи с изложенным, понятие многоквартирного дома и жилого дома (домовладения) не могут быть признаны равнозначными и как следствие постановление Правительства Нижегородской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Нижегородской области» должно содержать нормативы накопления твердых коммунальных отходов, устанавливаемых как для собственников помещений, расположенных в многоквартирных домах, так и для собственников жилых домов (домовладений), что поможет избежать двоякого толкования данного постановления.**2.** Нормативы накопления твердых коммунальных отходов в отношении некоторых категорий отходообразователей не объективен. Для предприятий торговли плата рассчитывается не с торговой, а с общей площади, что гораздо удобнее. Нормативы значительно снижены (в 7-10 раз в среднем, а на рынках – в 25 раз). Считаем, что торговые предприятия не стали производить меньше твердых коммунальных отходов. По нашим данным норматив для предприятий торговли, супермаркетов и т.п. составляет 0,7 м3 с квадратного метра. Значительно уменьшены нормативы образования твердых коммунальных отходов для общежитий. Если годовой норматив накопления твердых коммунальных отходов по домовладениям рассчитан исходя их 2,58 м3/год с человека, то по общежитиям с одного проживающего 0,45 м3/год. **3.** Для исключения спорных ситуаций считаем необходимым указать в проекте постановления, следующее: «Нормативы накопления твердых коммунальных отходов не включают в себя твердые коммунальные отходы, образующийся при планово-регулярной уборке территорий (отходы, образующийся при уходе за зелеными насаждениями, листва и уличный смет, отходы из урн).» **4.** По данным учета и замеров твердых коммунальных отходов поступающих с мест накопления на объекты обработки и захоронения, эксплуатирующихся нашей организацией, среднегодовой норматив образования твердых коммунальных отходов составляет 2,82 м3/ год с человека (весна – осень 2,93м3/год, зима – лето 2,7м3/ год).  | ЗАО «Управление отходами –НН» | **1.** Предложение в отношении дифференциации будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.** Перечень категорий объектов и расчетных единиц, установлен Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.Определение нормативов накопления ТКО в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр.Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Общежития» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**3.**В соответствии с пунктом 3 Правил определения нормативов накопления ТКО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года N 269, в целях определения нормативов в составе отходов учитываются также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории.Также при отнесении образующихся отходов к твердым коммунальным необходимо руководствоваться Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.Также необходимо отметить, что согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, к твердым коммунальным отходам отнесены «растительные отходы при уходе за газонами, цветниками, древесно-кустарниковыми посадками, относящиеся к твердым коммунальным отходам».**4.**Определение нормативов накопления ТКО в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр. |
| 45 | **Предложение:** **1.** Дополнить п. 1 нормативов накопления ТКО категорией «многоквартирный дома» (в соответствии с п. 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, домовладение-это жилой дом (часть жилого дома) и примыкающие к нему и (или) отдельностоящие на общем с жилым домом земельном участке надворные настройки. Согласно приложению № 1 к Методическим рекомендациям по вопросам, связанных с определением нормативов накопления ТКО, объект «Домовладение» включает 2 категории «Многоквартирные дома» и «Индивидуальные жилые дома»)**2.** Для расчета платы использовать за расчетную единицу- 1 житель. Такой подход обоснован необходимостью социальной защищенности отдельных категорий потребителей.П.56-58 Правил урегулирован порядок установления количества проживающих в жилом помещении (при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с ТКО рассчитывается с учетом количества собственников помещения). Таким образом, вопрос формирования перечня потребителей коммунальной услуги урегулирован действующим законодательством.**3.**В соответствии с п.9 Методических рекомендаций рекомендуемые сроки проведения замеров в зимний период составляют декабрь-январь. Вместе с тем, проектом постановления замеры в указанный период в утвержденных нормативах накопления ТКО не отражены.**4.** Проектом постановления не предусмотрена информация о включении КГО в годовой норматив накопления отходов | Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства НО | **1.**Предложение в отношении дифференциации будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.**Предложение будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**3.**В пояснительной записке к проекту акта указано, чтоопределение нормативов накопления ТКО осуществлено по замерам, проведенным по трем сезонам года, по зимнему сезону замеры проводятся, значения могут быть откорректированы. **4.** Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов, утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, отходы из жилищ крупногабаритные относятся к твердым коммунальным отходам и включены в норматив накопления ТКО. Кроме того, Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524, выделение крупногабаритных отходов в отдельную категорию не предусмотрено. |
| 46 | **Предложение:** Установить тариф от домовладений на с 1 кв.м общей площади, а с 1 человека, так как на территории сельского поселения в основном проживают одинокопроживающие граждане пожилого возраста | Администрация Староиванцевского сельсовета Шатковского муниципального района | Вопрос установления тарифов не относится к регулированию рассматриваемого проекта акта.В случае если предложение касается принципа формирования платы за услугу, то предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 47 | Замечаний и предложений нет | Министерство строительства НО | - |
| 48 | **Предложение:** Определять размер платы для потребителей от граждан, зарегистрированных в жилых помещениях, а не от общей площади жилых помещений | Администрация Большемурашскинского района НО | Предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 49 | Замечаний и предложений нет | Департамент региональной безопасности НО | - |
| 50 | **Предложение:** В ГПД имеются замечания РСТ НО на данный проект постановления с указанием на то, что расчеты с населения за услуги по обращению с ТКО на сегодняшний день осуществляются с применением различных способов определения стоимости: на 1 человека, на 1 кв.м общей площади, на 1 м3 отходов. Приведение порядка расчета к единообразию может повлечет рост платы граждан за услуги по обращению с ТКО, а также увеличению потребности в средствах бюджетов различных уровней, направляемых на представление льгот и субсидий. Проект постановления правительства НО требует доработки с учетом замечаний | Государственно-правовой департамент НО | Замечания и предложения отсутствуют. |
| 51 | **Предложение:** Просим пересмотреть норматив для кладбищ.На территории Бутуринского района от 2-6 кладбищ площадью от 10 000 кв.м до 20 000 кв.м. При использовании предлагаемого норматива плановый объем ТКО составит от 100 до 200 м.3\ год. Реальный объем накопления ТКО на территории кладбищ сельских населенных пунктов не превышает 15-20 м.куб в год. | Администрация Бутурлинского района НО | Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 52 | **Предложение:** **1.** Дифференцировать категорию «Домовладения» в соответствии с Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления ТКО, на 2 подкатегории – многоквартирные дома и индивидуальные жилые дома.**2.** Установить нормы накопления исходя из количества граждан постоянно и временно проживающих в жилом фонде. | Администрация Володарского муниципального района НО | **1.**Предложение в отношении дифференциации будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.**В проекте акта предусмотрен норматив накопления ТКО на 1 жителя (будет заменен на 1 проживающего). В случае если предложение касается принципа формирования платы за услугу, то предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 53 | **Предложение:** **1.** Просим сократить сроки принятия нормативов, чтобы у ДУК была возможность просчитать объемы вывоза с ТКО для согласования с региональным оператором.**2.** Просим проинформировать каким образом будет применяться данный норматив, с кв.м или с 1 жителя.**3.** Просим рассмотреть возможность применения норматива с 1 человека, согласно официальной регистрации граждан. | ООО «ДК Сормово» | **1.**Сроки принятия проекта акта ускорены быть не могут ввиду необходимости соблюдения всех предусмотренных законодательством процедур. Вместе с тем сроки принятия соответствуют требованиям законодательства.**2-3.**В проекте акта предусмотрен норматив накопления ТКО как на 1 жителя (будет заменен на 1 проживающего), так и на 1 кв.м.Предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 54 | **Предложение:** **1.** Плату определять исходя из количества зарегистрированных жителей, а не общей площади жилого помещения (расчет стоимости исходя из общей площади жилого помещения в сельской местности приведет к значительному увеличению расходов на коммунальные услуги сельского населения)**2.** Норматив для кладбищ завышен. Памятники, ограды, крупные спилы деревьев – не входят в перечень ТКО, следовательно услуги по их вывозу оплачиваются по отдельно заключенным договорам. (Считаем необходимо уменьшить норматив в 5 раз). | МСУ Шатковского районаАдминистрация Володарского района АдминистрацияБольшеболдинского районаМСУ Краснобаковского районаАдминистрация Спасского районаАдминистрация Починковского районаАдминистрация Вадского районаАдминистрацияБольшемурашкинскийАдминистрация Лукояновского районаМСУ г.о. ПеревозскийАдминистрация Вачского района Администрация Воротынского района Администрация Бутурлинского района | **1.**Предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**2.**Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 55 | **Предложение:** норматив накопления ТКО не с кв.м общей площади, а с кв.м захоронений | Администрация Большеболдинского муниципального района | Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Кладбища» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. Исключение показателей нормативов накопления ТКО по объектам общественного назначения не приведет к негативным последствиям, так как коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505. |
| 56 | **Предложение:** **1.** Включить в перечень категорий объектов - учреждения дополнительного образования детей (норматив на 1 учащегося).**2.** Принять норматив накопления ТКО от домовладений с 1 жителя. Средняя площадь жилого помещения на 1 жителя района составляет 29 кв.м, в случае принятия норматива с 1 кв.м величина годового норматива возрастет в 1,5 раза. | Администрация Ардатовского муниципального района | **1.**Нормативы накопления ТКО определялись в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр. Перечень рекомендуемых категорий объектов, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления твердых коммунальных отходов, утвержден приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр. Предлагаемая категория данным перечнем не предусмотрена. **2.**Предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта. |
| 57 | Рассмотрев проект постановления Правительства Нижегородской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Нижегородской области» (далее Проект), в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия сообщаю, что к Проекту имеются следующие замечания.**1.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 установлены правила определения нормативов накопления ТКО, в соответствии с которыми определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов. В целях определения нормативов проводятся замеры отходов. Замеры по объекту каждой категории осуществляются каждый сезон в течение 7 дней подряд независимо от периодичности вывоза отходов. Рекомендуемые сроки проведения замеров: зима – декабрь, январь; весна – апрель; лето – июнь, июль; осень – сентябрь, октябрь. Согласно пояснительной записке к Проекту, «измерения фактического образования ТКО от жизнедеятельности физических и хозяйствующей деятельности юридических лиц на территории Нижегородской области проводились только в весенний, летний и осенний периоды. По итогам декабрьских замеров значения нормативов накопления ТКО могут быть откорректированы». То есть представленные к утверждению значения нормативов получены с нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269. **2.** Считаем необоснованно в качестве расчетной единицы, в отношении которой устанавливается норматив для домовладения, используется 1 м2 общей площади помещения. Целесообразно в качестве расчетной единицы при установлении норматива накопления ТКО для многоквартиных домов и индивидуальных жилых домов применять 1 проживающего человека.**3.** Приложение к Проекту отличается от формы, установленной приложением №1 к приказу Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов  накопления твердых коммунальных отходов». Например, приложение к приказу Минстроя России предусмотрено установление нормативов отдельно для  многоквартирных домов и для индивидуальных жилых домов. Очевидно, что значения нормативов накопления ТКО для таких объектов будут существенно отличаться, так как морфология ТКО у них различна. Однако, в приложение к Проекту многоквартирные дома и индивидуальные жилые дома объединены в одну группу «Домовладения» и в отношении них предложено установить единый норматив накопления ТКО. Такой подход к установлению нормативов накопления ТКО некорректен. **4.** Такие категории объектов как «пансионаты, дома отдыха, туристические базы», «крематории» и «торговля с машин», предусмотренные Приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр Проектом не предусмотрены.**5.** По нашему мнению, для таких категорий объектов как «Медицинские Учреждения», «Складские помещения», «Ветеринарные клиники», учитывая их специфику целесообразно установить нормативны накопления ТКО отдельно, либо указать их в одной из установленной категории объектов. **6.** Представляется необоснованным существенные различия по массе отходов в нормативе накопления ТКО на 1 сотрудника между банками (89,55 кг/год), отделениями связи (59,62 кг/год), административными и офисными учреждениями (114,98 кг/год). При этом годовой норматив накопления ТКО по объему в данных категориях объектов сопоставим между собой. **7.** В категории «Садоводческие кооперативы, садово-огородные товарищества» целесообразно устанавливать норматив накопления исходя из расчетной единицы площади земельного участка, а не на 1 участника кооператива (товарищества), так как собственник владелец участка может не быть участником кооператива (товарищества). Отсутствие данных по замерам отходов в зимний сезон наиболее остро ставит вопрос в отношении объективности значений норматива именно для садоводческих кооперативов и садово-огородных товариществ, так как не учитывает сезонность накопления ТКО на объектах данной деятельности.Таким образом, считаем, что Проект должен быть доработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года .№ 269, приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов»,а также с учетом вышеуказанных предложений и замечаний.  | Советник главы города Нижнего НовгородаА.Н.Краснов | **1.**Довод не принимается, по итогам проведения замеров по четвертому календарному сезону показатели нормативов могут быть откорректированы.**2.** Предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**3.**Методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов  накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр, не содержат положений обязательного характера.Вместе с тем предложение принято частично и будет учтено при корректировке проекта рассматриваемого акта.**4.**Натурные измерения проводились по тем точкам замеров, которые были предоставлены органами местного самоуправления. При этом коммерческий учет массы и(или) объема ТКО возможно осуществлять расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов, согласно Правилам коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505.**5.**Указанные объекты в проекта акта отсутствуют.**6.**Нормативы накопления ТКО определялись в соответствии с методикой, установленной постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и на основании замеров образования массы и объема ТКО, которые осуществлялись согласно Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр и отражают действительность.На объектах общественного назначения масса и объем образования ТКО в точках исследования замерялись по факту (учитывались ТКО, которые на момент замера находились в контейнере).**7.**Расчетная единица установлена Методическими рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр.Показатели нормативов накопления ТКО по объекту «Садоводческие кооперативы, садово-огородные товарищества» исключаются из проекта акта до уточнения данных о массе и объеме образования ТКО с учетом итогов по замерам четвертого календарного сезона. |