



Избрание главой города Ивана Карнилина — это конец политической войне

Пятилетка восстановления и развития



7 октября была перевернута сложная и противоречивая страница в истории нашего города. На первом заседании Думы нового созыва главой Нижнего Новгорода был избран Иван Николаевич Карнилин. Уже не одно десятилетие я знаю его как глубоко порядочного человека и грамотного руководителя. Он был депутатом гордумы с ее первого созыва, много лет работал ее председателем, когда мэром были Дмитрий Иванович Бедняков, Иван Петрович Скляр и я. В течение грядущих пяти лет Нижний Новгород будет развиваться по-новому. Для главы города это вызов. Ему придется решать сложнейшие проблемы, которые накопились за предыдущую пятилетку.

Конец войне

Когда 25 октября 2010 года я принял решение отказаться от борьбы за должность главы Нижнего Новгорода ради сохранения мира между областной и городской властью, **вместо себя я пред-**

ложил кандидатуру Ивана Карнилина, с которым работал в тандеме все 2000-е годы. К сожалению, он получил недостаточно голосов депутатов. Спустя пять лет, в начале октября этого года, я также говорил многим, в том числе публично, что

это будет оптимальный градоначальник. В конце концов, здравый смысл и общегородские интересы возобладали над персональными амбициями.

Продолжение читайте на стр. 2

Пятилетка восстановления и развития

Продолжение. Начало на стр. 1

Смена руководства Нижнего Новгорода в 2010 году была продиктована необходимостью сближения городского руководства с губернатором. Но в итоге между этим руководством и губернатором началась **острая и публичная политическая война**. Наше сотрудничество с Валерием Павлиновичем Шанцевым также не было простым, но **разногласия возникали только по поводу распределения бюджетов и полномочий** — в отношениях двух должностных лиц выражались объективные противоречия между интересами города и области, заложенные в законодательстве. **В 2015 году, при другой городской власти, с губернатором был развязан межличностный конфликт, чего ранее никогда не было**. Для развития города более губительным может быть разве что стихийное бедствие.

Избрание Ивана Карнилина означает окончание войны. Это руководитель, который не является чьим-то ставленником. Он сможет найти общий язык со всеми группами влияния и объединить их вокруг реальных проблем Нижнего Новгорода. У него нет крупного собственного бизнеса, и он не станет использовать полномочия главы города в целях коррупции, присвоений или хищений. За все годы политической карьеры, начиная с 1992 года, он не был замешан ни в одной скандальной истории. Наконец, он давно работает в муниципальной власти, имеет большой опыт и не нуждается в раскатке.

Это вселяет надежды, но задачи, стоящие перед новой городской властью, гораздо сложнее, чем пять лет назад. **Карнилину достались авгиевы конюшни**, и в этом смысле поздравлять его не с чем.

Бюджет

На момент смены власти в 2015 году бюджет Нижнего Новгорода составлял 27,7 млрд рублей. Менее половины этих денег относится к собственным доходам города, которые администрация имеет право тратить на вопросы местного значения — на ремонт жилья и дорог, снабжение населения водой, теплом, электричеством, на благоустройство и озеленение, уборку снега и мусора. Большую часть бюджета города — 14,4 млрд рублей — составляют поступления из бюджетов России и Нижегородской области. В основном это целевые деньги, которые Нижний Новгород получает как участник федеральных и региональных программ (например, по строительству ФОКов), а также зарплата работников бюджетной сферы, которая формально «прокачивается» через муниципальную казну, но фактически финансируется государством. Межбюджетные трансферты город тратит строго в том



порядке и на те нужды, которые предписала вышестоящая власть, — на вопросы государственного, а не местного значения.

Собственные доходы Нижнего Новгорода в основном складываются из НДФЛ, налога на имущество, из продажи и аренды муниципальной земли и недвижимости. За период 2010—2015 годов **доля НДФЛ, перечисляемая в городской бюджет, сократилась с 30 до 18 процентов, а разница ушла на уровень области**. Снизилась доля пошлин и штрафов, поступающих в местную казну. Также в 2014 году было принято решение о передаче правительству региона полномочий по распоряжению землей и градостроительству — это существенно снизило доходную базу Нижнего Новгорода от управления имуществом.

При долге в 8 млрд рублей Нижний Новгород находится в предбанкротном состоянии

Местное самоуправление потеряло финансовую самостоятельность и возможность выполнять свои прямые хозяйственные обязанности. От них, в свою очередь, зависит качество жизни любого горожанина, который передвигается по Нижнему Новгороду на общественном транспорте или личном автомобиле, пользуется водой и отоплением в много-

квартирном или частном доме, отдыхает на улицах и в парках, водит своих детей в детский сад или школу. **Из-за небывалого недофинансирования практически все сферы городского хозяйства оказались в кризисном состоянии**.

Публичный долг бюджета Нижнего Новгорода в начале октября составлял **7,15 млрд рублей**, ежегодная выплата процентов банкам — почти **полмиллиарда рублей**. До конца года размер долга вырастет до 8,3 млрд рублей. **Кредиторская задолженность** администрации перед подрядчиками (просроченные платежи по уже исполненным контрактам) за 2014—2015 годы составляет **2,2 млрд рублей**, а это значит, что они не смогут и не станут выполнять новые работы до тех пор, пока с ними не рассчитаются. Это критическая ситуация, при которой в коммерческом секторе кредитор может через суд начать банкротить должника. **Образно говоря, наш город находится в предбанкротном состоянии**.

Уборка снега

В 2008 году мы направили на содержание дорог, их очистку от грязи и пыли летом и от снега зимой 2,2 млрд рублей. В последующие годы эта цифра колебалась в интервале от 1,4 до 1,9 млрд рублей. Хватало этого или нет, судить горожанам, но факт в том, что претензий к уборке снега всегда было очень много. Теперь вздумайте в другой факт: в этом году на оплату работы дорожных

Если не принять экстренных мер, зимой нас просто завалит снегом

предприятий заложено только 800 млн рублей. **В абсолютных цифрах это почти в три раза меньше, чем в 2008 году, но если учесть инфляцию, то разница станет пятикратной**.

Без принятия срочных мер город утонет в снегу так, как этого еще не было на нашей памяти. Муниципальное дорожное предприятие Ленинского района уже решено объединить с Сормовским, аналогичная процедура ждет и Канавинское МП. Департамент по дорожному хозяйству уже заявил, что частота уборки снега будет сокращена, **вывоз снега с улиц Нижнего Новгорода практически не предусмотрен контрактами**, то есть его отвалы будут копиться всю зиму и лежать, пока не растают весной. Это означает, что четырехполосные дороги станут двухполосными, парковать автомобили будет негде, пробки удлинит маршруты нижегородцев на работу и домой на десятки минут и часы, на дорогах вырастет аварийность. **Нас просто завалит снегом, если оставить все как есть**.

Парадокс, но впервые можно порадоваться, что дворы убирают за счет наших платежей за ЖКУ, а не бюджета. Это работа ДУКов, а не дорожников, и здесь нет никакого кризиса платежей. **Во дво-**

Общественный транспорт нужно спасать, но без резкого роста стоимости проезда

рах не должно быть никакой катастрофы, тротуары, проезды и парковочные места должны убираться качественно и своевременно, никаких объективных предпосылок для сбоев здесь нет. Администрации районов должны будут предельно тщательно контролировать эту работу ДУКов, чтобы хотя бы по месту жительства не было проблем со снегом.

Банковских кредитов на чистку дорог уже не возьмешь по причинам, которые названы выше. Остается только узкий круг трудоемких мер. Нужно перераспределить расходы внутри бюджета города, и здесь другие статьи придется резать как по живому. С областным правительством нужно договариваться либо о бюджетном кредите, что вероятнее, либо о возвращении части доходной базы в местную казну. Заводы, другие предприятия, ДУКи, региональную власть нужно просить о предоставлении их техники и рабочей силы для нужд города — ведь мы все здесь живем, это наш общий дом. Наконец, **надо жесточайшим образом экономить, пресекать коррупцию, доводить до предела эффективность расходования каждого рубля в собственных расходах администрации.** Только все это в купе может смягчить ожидающие нас зимой неудобства, которые, к сожалению, в той или иной степени уже неизбежны.

Общественный транспорт

В силу разных причин, включая политические, на балансе администрации оказалось крайне закредитованное и убыточное предприятие «Нижегород-пассажиравтоотранс» (автобусы большой вместимости) с полным износом подвижного состава. Ранее оно принадлежало правительству области. МП «Нижегород-пассажирэлектротранс» и «Нижегород-



ское метро» обслуживают население всем общественным электротранспортом.

Из года в год сотнями миллионов рублей исчисляется «кредиторка» НПАТ, прежде всего перед поставщиками топлива. Даже частичная приостановка заправки автобусов и их невыход в рейс повлекут последствия общегородского масштаба и огромные неудобства для десятков тысяч горожан. **В октябре «Энергосбыт» объявил о частичном прекращении электроснабжения метро и трамвайно-троллейбусного предприятия за совокупные долги в сумме 187 млн рублей.** Пока эта санкция касается только диспетчерских пунктов, но долги растут, и завтра могут быть обесточены уже контактные сети подвижного состава.

Не понимаю, как экономика предприятий оказалась запущена до такой степе-

ни, с учетом роста стоимости проезда в 2010—2015 годах на 5—9 рублей на различных видах общественного транспорта. **Очевидно, что администрация города сократила размер бюджетных дотаций.** Из этого положения есть два выхода: неприемлемый, но простой — снова поднять стоимость проезда; правильный, но сложный — оптимизировать расходы бюджета и изыскать в нем дотации на погашение долгов, а также провести ревизию самих предприятий на предмет нецелевых или неэффективных трат. Это задача, требующая немедленного решения.

Обновлять подвижной состав, закупать сотни автобусов, трамваев и троллейбусов, десятки вагонов метро город своими силами точно не сможет. Но впереди ЧМ-2018 по футболу, и федеральное правительство хочет красиво презентовать города-участники перед иностранными туристами. **Необходимо ребром ставить вопрос о государственном финансировании закупки транспорта.** Гости уедут, а горожане продолжают жить в комфорте — ведь главным образом для этого нам и нужно участие в чемпионате.

ЖКХ

В 2007—2010 годах мы ежегодно тратили в среднем по 1,5 млрд рублей из городской казны на капремонт жилья, а тариф для горожан составлял 1,2 рубля с кв. метра. Сегодня город совсем не направляет бюджетных средств на эти цели, а тариф вырос в пять раз. Объем работ сократился на порядок. Распределяет платежи жителей областное учреждение. Таким образом, **местная власть устранилась от капитального ремонта жилья, и число жалоб на ЖКХ за последние несколько лет удвоилось.**

Была и программа комплексного благоустройства микрорайонов «Город-сад», по которой ежегодно в каждом районе Нижнего Новгорода мы приводили в порядок по одному микрорайону. Сегодня

она свернута. Та же участь постигла программу по установке детских площадок.

Убежден, что **именно городская власть должна быть главной движущей силой в решении проблем ЖКХ.** Нужно меньше увлекаться дорогостоящими пиар-проектами и смещать приоритеты в сторону каждодневных нужд человека. Находить в бюджете деньги на капитальный ремонт жилья, помогать в этом собственникам квартир, вернуть программу «Город-сад». Нужно предоставить правительству области, которое собирает с жителей платежи за капремонт, реальные данные об износе жилого фонда, чтобы **оно смогло пересмотреть адресную программу капремонта, приблизить сроки работ к настоящему времени, выстроить их виды в правильном, актуальном порядке.** Сделать это может только городская власть, и она обязана была сделать это еще два года назад.

Вытянуть город из кризиса

Это только малая толика вызовов и задач, которые **Ивану Карнилину** придется решать «с места в карьер». Положение дел очень сложное, а доступных средств для развития Нижнего Новгорода осталось всего ничего. И горожане не будут проявлять в своих оценках понимание и снисходительность. В любых проблемах они будут винить главу города, даже если он получил их в наследство.

Полагаю, что те, кто прочел этот материал, с большим пониманием встретят те трудности, с которыми нам вскоре придется столкнуться. И выдадут градоначальнику, депутатам думы нового созыва кредит доверия, помогут вытянуть город из кризиса трудом на своих рабочих местах, участием в субботниках, в общественной жизни Нижнего Новгорода.

Ведь это наш общий дом, и сегодня его судьба оказалась в наших общих руках.

Вадим БУЛАВИНОВ

Городская власть должна снова стать движущей силой в решении проблем ЖКХ



законный вопрос

Действия водителя при ДТП

От аварии, к сожалению, не застрахован ни один водитель. Попавшие в ДТП люди, даже не получившие травмы, обычно находятся в состоянии аффекта, и им трудно отдавать отчет в своих действиях. Однако необходимо помнить, что правильные поступки именно сейчас очень помогут водителю в будущем избежать многих проблем. Главное — не упустить ничего важного. Как должен вести себя водитель, если авария все-таки произошла?

Первые минуты после аварии

1. Остановите автомобиль. Не передвигайте его, кому бы вы ни мешали и как бы вас ни уговаривали.
2. Постарайтесь не нервничать. Самое страшное уже случилось. Ни в коем случае не поддавайтесь на возможные провокации и не признавайте себя виновным. Помните, что вину водителя устанавливает только суд.
3. Включите аварийную сигнализацию, выставите знак аварийной остановки (в черте города знак выставляется на расстоянии 15 м от места ДТП, за городом — 30 м).
4. Ни в коем случае не трогайте и не передвигайте предметы, которые имеют отношение к аварии.
5. Вызовите скорую и окажите посильную помощь пострадавшим. Позвоните в страховую организацию, сообщите о ДТП и действуйте согласно рекомендациям страховщика.

Телефоны ГИБДД по районам

Район	Адрес	Телефон
ГИБДД Автозаводского района	ул. Пермьякова, 46	(831) 299-63-25
ГИБДД Канавинского района	ул. Металлистов, 111	(831) 279-75-02
ГИБДД Московского района	ул. Чаадаева, 10а	(831) 276-81-38
ГИБДД Нижегородского района	ул. Родионова, 169а	(831) 438-02-13
ГИБДД Приокского района	ул. Шатковская, 2а	(831) 464-15-33
ГИБДД Советского района	ул. Полтавская, 47	(831) 421-27-29
ГИБДД Сормовского района	ул. Станиславского, 7	(831) 227-00-54
Отдельный батальон ДПС, Управление ГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области	ул. Каховская, 3а	(831) 250-53-53
Управление ГИБДД ГУ МВД России по Нижегородской области	ул. Стрелка, 3	(831) 246-42-47
Горячая линия МВД России (звонить по вопросам нарушения законности сотрудниками)		(831) 268-68-68

6. Запишите координаты (адреса, телефоны, ФИО) очевидцев и участников аварии. Не пренебрегайте этим советом, данные могут понадобиться в любое время, не стоит надеяться только на сотрудников ГИБДД и их действия.

7. Заполните и подпишите (у каждого участника) бланк извещения об аварии, который выдается страховой организацией.

8. Освободите проезжую часть ТОЛЬКО после того, как зафиксировали все параметры ДТП: положение автомобиля, все следы, тормозной путь, предметы и прочее. Сделать это нужно обязательно в присутствии свидетелей.

Фиксация обстоятельств ДТП

• Примите все меры для сохранения деталей аварии, организуйте объезд места ДТП. Постарайтесь не упустить из внимания все изменения, движения и действия участников аварии, сотрудников ДПС и представителей страховой компании.

• Постарайтесь найти время, чтобы детально все

сфотографировать: участников аварии, тормозные следы, государственные номера, лица водителей, свидетелей, механические повреждения всех автомобилей.

• Описывайте обстоятельства аварии сотрудникам ДПС максимально подробно: время суток, состояние дороги, вашего здоровья, особенности погоды, приблизительную скорость участников аварии, освещение участка и т.д. Помните, что в дальнейшем у вас может не быть возможности добавить информацию для рассмотрения дела.

• Внимательно прочитайте то, что написано в протоколе. Необходимо максимально подробно описать повреждения вашего автомобиля, поскольку страховую выплату вы получите только за повреждения, зафиксированные в справке, которую вам выдадут сотрудники ГИБДД (справка № 748).

Документы, которые должны остаться у вас после фиксации всех нарушений:

1. Справка участника ДТП, в которой должны быть указаны все повреждения автомобиля.
 2. При изъятии прав — временное разрешение на управление машиной.
 3. Копия протокола о правонарушении.
- Оформление документов происходит только при личном присутствии водителя.

Получение компенсации от страховой компании

Необходимые документы для обращения в страховую компанию:

- Извещение и справка о ДТП.
 - Копия протокола о правонарушении.
- Если вы застрахованы по КАСКО, то необходимо обращаться в компанию, с которой заключался договор. Если застрахованы по ОСАГО, также необходимо обратиться к своему страховщику, а в случае сложного ДТП — к страховщику виновника ДТП.

Есть еще один способ оформления ДТП — европротокол. Это форма самостоятельного оформления ДТП для того, чтобы в дальнейшем получить страховую компенсацию, не вызывая дорожную службу. Называется он так потому, что пришел к нам из европейских стран, где уже давно оформляют ДТП таким образом — по соглашению сторон.

Европротокол

2015 год для водителей начался с больших перемен: произошли существенные изменения в правилах дорожного движения, изменились условия и правила страхования по ОСАГО и КАСКО. Изменения коснулись и правил оформления европротокола.

Оформление европротокола возможно не всегда, а только при соблюдении следующих требований:

1. В ДТП принимали участие только два автомобиля, и водители этих машин имеют действующий полис ОСАГО.
2. При ДТП не было причинено вреда здоровью пассажиров, водителей или других участников движения. Вред причинен только автомобилям.



3. В результате ДТП не были повреждены участки дороги, муниципальное имущество (столбы, бордюры), не было ограничено движение муниципального транспорта (троллейбуса, трамвая).

4. Соблюдены пределы сумм нанесенного урона. Для полисов ОСАГО, оформленных после 2 августа 2014 года, сумма ущерба автомобилю не должна превышать 50 000 рублей.

5. Участники аварии самостоятельно определили виновника аварии и пострадавшего, и все согласны с принятием такого решения, о чем внесли запись в европротокол.

Образец оформления европротокола и пустой бланк для оформления должны быть выданы при оформлении ОСАГО.

Обратите внимание на важные моменты оформления европротокола:

• Перед заполнением убедитесь, что у вас действующий экземпляр бланка протокола. В правом верхнем углу лицевой стороны извещения о дорожно-транспортном происшествии должно быть указано: «Приложение к Приказу МВД России от 01.04.2011 № 155».

• Определитесь со вторым участником с выбором колонки: транспортное средство А и транспортное средство В. Кому какая колонка достанется, не имеет правового значения, это произвольный выбор участников ДТП.

• Заполнять европротокол можно только шариковой ручкой, так как все данные должны пропечататься на втором листе документа.

• П. 14 — внимательно и скрупулезно опишите все видимые повреждения автомобиля. О тех поломках, которые не видны, не беспокойтесь, их позднее установит специалист при техническом осмотре транспортного средства.

• П. 17 — составьте схему аварии с привязкой к месту на карте (обязательно указать названия улиц и номера домов).

• После составления схемы оба участника ДТП должны подписать европротокол, а затем бланк делится на две части, и дальше каждый водитель заполняет свою сторону документа самостоятельно.

• Если какие-то пункты не заполнены — не оставляйте их пустыми, а ставьте прочерки.

• Европротокол не считается действительным при допущении существенных ошибок в оформлении (исправления, надрезы, нечитаемость текста).

Заполнив европротокол, водители могут разъехаться. Затем водитель должен в течение пяти рабочих дней с момента ДТП известить свою страховую компанию о наступлении страхового случая. Если вы не виноваты в ДТП и претендуете на получение страховой выплаты, приложите к извещению требование о страховом возмещении.

К ремонту транспортного средства можно приступать не ранее чем через 15 дней с момента ДТП либо при письменном согласии страховой компании на ремонт.

Желаем вам безаварийной езды и удачи на дороге!

Павел КЛИМАРЕВ

ЕСТЬ ВОПРОСЫ? ПИШИТЕ ПИСЬМА: [BLOGBULAVINOV.WWW.NN.RU](mailto:blogbulavinov.www.nn.ru), E-MAIL: GORSREDA@MAIL.RU