



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

14.12.2016 № ВК/86708-17Р/16

На № _____ от _____

По вопросу роста платы за коммунальные услуги

на исх. № А26-05-121613712 от 07.12.2016

Уважаемая г-ка **[REDACTED]** !

Федеральная антимонопольная служба в пределах своей компетенции рассмотрела Ваше обращение, поступившее из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций, и сообщает.

Установление тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее — орган регулирования) в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Федеральный закон № 190-ФЗ) и принятыми в целях его реализации нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 190-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия по государственному регулированию и контролю в сфере теплоснабжения.

В Нижегородской области таким органом является Региональная служба по тарифам Нижегородской области (603082, г. Нижний Новгород, Кремль, корп. 1), в адрес которой целесообразно обращаться по вопросам установления тарифов и



проверки соблюдения индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Расчет тарифов предусматривает их установление на уровне, обеспечивающем регулируемой организации получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для возмещения экономически обоснованных расходов, а также учета в структуре тарифов налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Орган регулирования при утверждении тарифов проводит экспертизу экономической обоснованности представленных предложений регулируемых организаций и учитывает их региональные и технологические особенности осуществления деятельности.

Необходимо отметить, что различие в стоимости услуг регулируемых организаций, обусловлено объемами реализации услуг по теплоснабжению (обратно-пропорциональная зависимость – чем больше объем реализации, тем, как правило, ниже тариф), территориальным расположением объектов теплоснабжения, протяженностью сетей, уровнем энергоемкости используемого оборудования, степенью изношенности сетей и оборудования, другими причинами и особенностями технологического процесса конкретной регулируемой организации.

Также на размер тарифов на тепловую энергию значительное влияние оказывают затраты, связанные с видом используемого топлива (стоимость жидкого и твердого топлива выше стоимости природного газа), загрузка котельных, а также способ выработки тепловой энергии (если тепловая энергия вырабатывается комбинированным способом, т.е. электрическими станциями в режиме одновременной выработки электрической и тепловой энергии (мощности), то себестоимость этой тепловой энергии значительно ниже, что также влияет на размер тарифа).

Дополнительно сообщаем, что информация о тарифах в сфере теплоснабжения, об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемой деятельности) подлежит обязательному раскрытию, в соответствии со Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570, на официальном сайте органа регулирования в сети «Интернет», в средствах массовой информации и по письменным запросам заинтересованных лиц.

В соответствии с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации размер платежа граждан за каждую коммунальную услугу складывается из экономически обоснованного тарифа, утверждаемого для конкретной ресурсоснабжающей организации в порядке, определяемом

действующим законодательством, и объемов потребления данной услуги, определяемых посредством приборов учета, а при отсутствии приборов учета, исходя из нормативов потребления, утвержденными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, необходимо разделять понятия «тариф на коммунальный ресурс» и «плата за коммунальную услугу», предъявляемая гражданам исполнителем коммунальных услуг.

Согласно статье 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

При этом, установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги относятся к совокупному платежу за все коммунальные услуги.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 2182 - в среднем по Нижегородской области на 2016 год утвержден индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в размере 5,5% и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям Нижегородской области от величины указанного индекса на 2016 год в размере 1,0%, с учетом того, что в первом полугодии 2016 года рост платы граждан за коммунальные услуги не предусмотрен.

Указом Губернатора Нижегородской области от 30.11.2015 г. № 127, предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в г. Нижний Новгород установлен в размере 12,3%.

Дополнительно сообщаем, что согласно статье 20 Жилищного кодекса Российской Федерации под государственным жилищным надзором понимаются деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством посредством организаций и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений.

Сообщаем, что в соответствии с Положением о государственном жилищном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493, предметом проверок при осуществлении

государственного жилищного надзора является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований к определению размера и внесению платы за коммунальные услуги.

В Нижегородской области таким органом является Государственная жилищная инспекция Нижегородской области (603950, г. Нижний Новгород, ул. Белинского, д. 110).

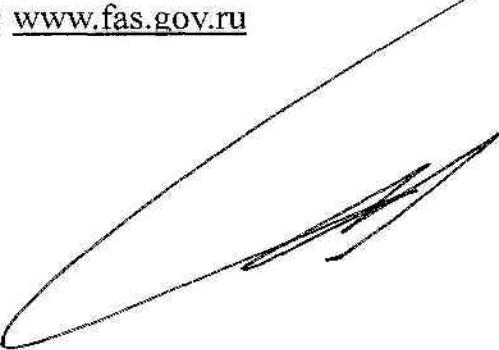
Также сообщаем, что в соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

В Российской Федерации предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки и определены региональные стандарты (по регионам Российской Федерации) максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Гражданам, чьи расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают региональные стандарты, необходимо обращаться в органы социальной защиты населения по месту жительства.

Порядок определения размера субсидий и порядок их предоставления, перечень прилагаемых к заявлению документов, условия приостановки и прекращения предоставления субсидий, порядок определения состава семьи получателя субсидии и исчисления совокупного дохода такой семьи, а также особенности предоставления субсидий отдельным категориям граждан устанавливаются Правительством Российской Федерации в рамках Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761.

ФАС России благодарит Вас за обращение и сообщает, что более подробную информацию о деятельности ФАС России Вы можете получить на официальном интернет-сайте: www.fas.gov.ru



В.Г. Королев