

# **Словакия**

## **На пути в ЕС и к Евро**

---

**Филипп Бушина**

# CEFTA

Интерес к вступлению в ЕС был обозначен уже **16 декабря 1991** года в Брюсселе, когда еще Чехословакия подписала вместе с Венгрией, Польшей и ЕС Европейский договор о содружестве.

Этот договор был заключен между трансформирующимися странами Центральной и Восточной Европы (далее ЦВЕ) и Евросоюзом и заключал в себе политический диалог, свободное перемещение товаров, экономическое, финансовое и культурное сотрудничество, и создание соответствующих институтов.

После окончания переходного десятилетнего периода между странами Восточной Европы и ЕС должна была возникнуть область свободной торговли промышленными товарами.

**21 декабря 1992** года произошло подписание Центральноевропейского договора о свободной торговле (CEFTA) между Чехословакией, Венгрией и Польшей. Главной целью этого договора была полная либерализация торговли промышленными товарами вследствие устранения всех тарифных и нетарифных барьеров. Область свободной торговли должна была быть создана в 2001 году.

Интеграционная группа CEFTA помогла завести экономики трансформирующихся стран, помогало повышению уровня конкуренции и одновременно помогала развивать торговые отношения.

В рамках договора о свободной торговле Словакия была и частью высшей формы интеграции – **Таможенного союза** с Чешской республикой от 3.5.1993.

Возникновение таможенного союза было условием, которое поставило ЕС для обновления переговоров о заключении Европейского договора после разделения Чехословакии. Таможенный союз помог сохранить кооперативные и торговые связи и отношения, созданные в едином государстве и уменьшить последствия шока от разделения. *Благодаря единому таможенному тарифу ЕС могла рассчитывать на стабильную ситуацию в области внешних экономических отношений и , одновременно, мог произойти беспроблемный перевод существующего текста договора о ассоциации с ЕС на оба новых государства.*

**Договор о ассоциации** между ЕС и Словакией был подписан 4 октября 1993, но вступил в силу только **1 февраля 1995**. Главной целью было создание зоны свободной торговли и подготовка Словакии к успешному статусу кандидат на членство в Евросоюзе.

Главным усилием было создание для Словакии таких условий, чтобы страна развивалась как можно быстрее и могла попасть в ЕС. Это позволял принцип ассиметрии, где рынки Евросоюза открывались для экспорта из Словакии быстрее чем рынок Словакии перед европейским импортом.

## Заявление о вступлении

**27 июля 1995 года Словакия подала официальное заявление в Евросоюз.**

Процесс вступления не соответствовал ожиданиям. В начале **ноября 1995** года правительство Словакии получило демарш Евросоюза, который был реакцией на развитие политической ситуации в Словакии. ЕС в нем выразило озабоченность над существующим политическим напряжением и возможностью антиконституционных и недемократических практик против президента, которые противоречили принципам Евросоюза.

На основании заключения Еврокомиссии ее председатель Жак Санте в своем выступлении в Европарламенте информировал о том, что со Словакией вступительные переговоры в Люксембурге в 1997 году проводиться не будут.

Словакия таким образом не попала в первую волну расширения ЕС по причине несоответствия Копенгагенским критериям. К главным недостаткам Еврокомиссия отнесла нарушение политических критериев. За неуместное посчиталось неуважение и ущемление политических прав оппозиции, постоянное напряжение между правительством и президентом республики, неуважение и неисполнение решений Конституционного суда, неудавшийся референдум от министра МВД о прямом избрании президента и недостаточный бой с коррупцией. Также проблему представляло и обращение с венграми, как национальным меньшинством и ущемление прав национальных меньшинств .

# Несоответствие Словакии

В области экономических критериев Словакия должна была провести больше реформ, необходимых для функционирования рыночной экономики.

По мнению Еврокомиссии, было необходимо усилить финансовый сектор и руководствоваться более транспарентной и рыночной политикой, чтобы Словакия была способна противостоять давлению конкуренции в среднесрочном горизонте. Также низкий уровень иностранных инвестиций отражает структурные проблемы в экономике страны.

Ввиду идентифицированных проблем Словакия, вместе с Литвой, Латвией, Мальтой, Болгарией и Румынией, попала во вторую группу стран, с которыми могли начаться только вступительные разговоры.

Отношения с этими далее регулировались на основании индивидуального партнерства для вступления, которые сосредотачивались на области Копенгагенских критериев, в которых Словакия как раз сильно отставала.

---

## **Переломным годом для Словакия 1998 год.**

Несмотря на несоответствие, копенгагенским критериям Словакия не отступила и продолжала принимать меры к улучшению ситуации.

В сентябре 1998 прошли выборы в парламент и новым премьером Микулаш Дзуринда (Mikuláš Dzurinda). После смены правительства началось политическое оздоровление и изменение стиля управления страной.

Главной целью была динамизация процесса подготовки на вступление в ЕС. При поездке премьера в Брюссель комиссар Hans van den Broek предложил ему помощь в виде создания института – **Рабочей группы на высшем уровне.**

Группа сосредоточилась на ключевые меры, ведущие к исполнению критериев ЕС из Копенгагена. Во время 10-месячного функционирования группа встретилась пять раз. Со стороны Еврокомиссии ее вел заместитель генерального директора Francois Lamoureux и Словакию представлял Ян Фигель (Ján Figel').

У Словакии начало получаться исполнять копенгагенские критерии.

После впервые прошедших прямых выборов президента был принят закон о использовании языков национальных меньшинств и о государственной помощи, о технических требованиях, соответствии товаров и закон о государственном обеспечении. Были также приняты решения, касающиеся реструктуризации и приватизации банковской сферы.

Эти меры помогли усилить транспарентность так, как это рекомендовала Еврокомиссия. Правительство прилагало постоянные усилия для улучшения общей экономической ситуации и началу экономического роста.

На основании протокола последнего отчета, Совет Европы в Хельсинках **в 1999** году согласился с началом вступительных переговоров со Словакией, которая уже соответствовала Копенгагенским критериям.

Во время председательства в ЕС Португалии (**15 февраля 2000**) Словакия, вместе с остальными 9 кандидатскими странами, начала переговоры о вступлении в ЕС. Было принято привести в соответствие с правом ЕС все законы до 2002 года и предполагаемой датой для принятия и внедрения **\*acquis communautaire\*** (всех правовых актов и норм ЕС) была принята дата **1 января 2004 года**.

Словакия вместе с остальными кандидатами закончила вступительные переговоры в Копенгагене в **2002** году.

В целом было рассмотрены и закрыты **31 главы** и произошло подтверждение основных предпосылок для вступления 1 мая 2004 года.

В феврале 2003 года Еврокомиссия рекомендовала все стран для вступления в ЕС.

Сам акт подписания Договора о вступлении произвели президент Словакии Рудольф Шустер (Rudolf Schuster), премьер Микулаш Дзуринда (Mikuláš Dzurinda) и министр иностранных дел Эдуард Кукан (Eduard Kukan) **16 апреля 2003** года в Афинах (Греция).

Наконец, после согласия на референдуме о вступлении Словакии в ЕС, Словакия вместе с остальными 9 странами **1 мая 2004** года стала полноправным членом Евросоюза.



# Реформы на пути в Евросоюз

---

# Необходимость реформ

На основании отчета МВФ в 2003 году Словакия относилась по темпам экономического роста к наиболее быстро растущим кандидатским странам в ЕС.

Были предприняты важные шаги в области приватизации и реформы финансового сектора, которые также имели влияние на подачу заявки Словакии о вступлении в ЕС. Несмотря на то, что экономика достигла значительных темпов экономического роста, проблему представляли структурные недостатки, которые проявлялись в постоянном фискальном дефиците, высокой безработице и неравновесии внешней торговли. Самой высокой отметки дефицит Словакии достигал в 1996 - 1998 годы (около -10% ВВП). В этот период в словацкой экономике сказывалось отрицательное сальдо внешней торговли.

После выборов 1998 года правительство должно было выплачивать иностранные кредиты и проценты по ним. Это была очень тяжелая ситуация, и поэтому правительство пошло путем экономических реформ.

Реформы имели общую цель – повысить уровень индивидуальной ответственности граждан, усилить принципы рыночной экономики, стимулировать экономические субъекты к повышению и также остановить нарастание государственного долга.

В 2003 году правительство утвердило документ **\*Стратегия реформы управления государственными финансами\***, целью которой было достижение контролируемого развития госфинансов для соответствия Маастрихтским критериям, необходимым для вступления в зону ЕВРО.

# Налоговая реформа

Имплементация структурных реформ получила признание даже за рубежом. Хорошие отклики получила малая реформа Налоговой системы 2004 года.

Эта реформа была направлена на улучшение предпринимательской среды и должна была обеспечить повышение конкурентоспособности благодаря высокой эффективности, транспарентности и простоте правил. Ее целью было установка такой налоговой системы, которая бы мотивировала людей к работе, компании к инвестициям и тем самым стимулировать создание новых рабочих мест.

Также необходимо подчеркнуть, что рейтинговые агентства, в реакции на проводимые реформы, повышали рейтинг Словакии, что способствовало с одной стороны снижению расходов на обслуживание гос. долга, и с другой стороны помогало сберегать средства в проблемных государственных финансах.

Причина, по которой было необходимо изменить налоговый кодекс была в нестабильности: от 1993 года закон был несколько раз новеллизирован, что способствовало запутанности и существованию несистемных исключений, разных интерпретаций текста и таким образом, возможностью уклонения от налогообложения.

Налоговая реформа содержала введение т.н. Равного налога.

Закон ввел единую ставку в размере **19%**, которой облагались все виды доходов юридических и физических лиц и, таким образом, устранил положение о налоговых льготах. Разница была только в способе исчисления налога. У физ.лиц – это зарплата, за вычетом платежей пенсионного и медицинского страхования. У юр.лиц налогооблагаемая база состоит из экономического результата деятельности, и именно для них снижение ставки с 25% на 19% было самым позитивным шагом, плюс к этому добавилось упрощенное внесение расходов, снижающих базу налогообложения и списание имущества).

Целью налоговой реформы был перенос налогового бремени с прямых налогов на непрямые. Могло произойти падение доходов госбюджета в результате введения равного налога для физических и юридических лиц, поэтому оно должно было компенсироваться повышением поступлений от не прямых (косвенных) налогов (НДС и акцизы).

У НДС отказались от использования существующих двух ставок (основная - 20 % и сниженная - 14 %), которые заменили единой ставкой в размере 19%.

Вступлением в ЕС изменились также и условия налогообложения экспорта и импорта, т.к таможенники перестали облагать НДС товары из членских стран ЕС.

# Реформа здравоохранения

Далеко не все реформы воспринимались обществом позитивно и, кажется, наименее популярной была реформа здравоохранения.

По данным Министерства финансов система здравоохранения в период 2000-2002 гг. каждый год создавало задолженность в размере примерно в **0,7%** ВВП.

По результатам исследований, система была сильно подвержена высокой коррупции, особенно по причине готовности заплатить мед. персоналу для получения медицинских услуг лучшего качества наличностью или в форме подарков.

Реформа проводилась постепенно с 2003 года.

Ее главной целью было снижение уровня государственных расходов и эффективность предоставляемых медицинских услуг, причем часть расходов переносилась напрямую на пациента. Введение платежей пациентами должно было послужить к ограничению злоупотребления медицинских услуг.

Реформа включала в себя введение частичную коммерциализацию медицинских услуг (**напр. день пребывания в больнице стоил 50Sk, выдача рецепта - 20.**), трансформацию медицинских страховых компаний и прочих организаций, предоставляющих медицинские услуги в акционерные общества, децентрализацию малых и средних больниц с центрального на региональный и локальный уровень и, что важно, одноразовый перевод их долгов на государство.

# Реформа здравоохранения - результаты

Реформа принесла и позитивные результаты.

**Сразу произошло снижение выдачи лекарств по рецептам, осмотров и походов к врачам.** Также произошло снижение задолженности сектора, снижение доли ВВП на расходах здравоохранения и создание Комитета контроля за медицинской помощью.

В целом, результаты реформы пока не вызывают особого оптимизма.

Стратегической целью реформы было выравнивание баланса, что было достигнуто лишь частично. Полного погашения долгов не произошло, хотя через государственное агентство в систему было переведено почти 20 млрд. SSK, но система и далее создает долги.

Также не удалось отделить финансирование здравоохранения от государственного бюджета. Государство продолжает оставаться плательщиком медицинского страхования за **60%** населения.

Мнения о проведенной реформе здравоохранения противоречивы. На основании исследования, проведенного в августе 2004 почти 58% граждан было не согласно реформой здравоохранения.

# Вступление в Еврозону

---

# Меры и шаги для принятия ЕВРО

Словакия исполнила все Маастрихтские критерии в **2007** году и перешло к третьему этапу согласования вступления Словакии в Еврозону.

**7 мая 2008** Европейская комиссия официально представила отчет по Словакии, в котором дало стране рекомендации для Совета Европы и подтвердило достижение необходимого уровня экономического развития в соответствии с Маастрихтскими критериями и готовность Словакии принять ЕВРО **1 января 2009**.

Словакия уже во вступительном договоре обязалась, что предпримет необходимые шаги для принятия общеевропейской валюты - ЕВРО.

В первой половине 2005 года НБС вместе с прочими министерствами выработал план введения ЕВРО. Главным пунктом плана была идентификация заданий в отдельных областях, распределение ответственности, временная ось, установка точек отсчета и контроля исполнения.

Вся подготовка имела целью введение новой валюты за **1 (один!) день** 1 января 2009 года в форме т.н. **\*большого взрыва\***, т.е. одновременного и одномоментного принятия ЕВРО. Нельзя забывать, что для введения Евро было также необходимо исполнение всех Маастрихтских критериев.



# Национальный план введения ЕВРО

**Национальный план введения ЕВРО установил 4 этапа на принятие Евро.**

1. Этап характеризуется прохождением вступительных процедур в ERM II в июне 2006 года
2. Этап был периодом от членства в ERM II до принятия решения о вступлении Словакии в Еврозону. Во время этого этапа произошли события, которые фактически помогли введению Евро – публикация отчета Еврокомиссии с рекомендацией принятия в Еврозону, процедура оценки институтами ЕС, решение Совета Европы и установка обменного курса SKK/EUR.
3. Этап был периодом между решением о вступлении и самим вступлением. Характерен обязательным отображением цен в Евро и Кронах, созданием запасов банкнот и чеканкой монет
4. Последним этапом было вступление в Еврозону и принятие ЕВРО. Типичным знаком этого периода стало использование двух валют, продолжение обмена старой валюты на Евро в коммерческих банках и НБС и рекомендация отказа от использования двойных цен в июне 2010 года

Принятию новой валюты предшествовало несколько лет подготовки. Принятию каждой новой меры предшествовал подробный анализ, соответствующая работа многих специалистов, установка четких правил и осмысление возможных последствий для простых граждан.

Компания подготовки населения к принятию ЕВРО была разнообразной и реагировала на предварительные исследования общественного мнения.

Еще до начала исследований общественного мнения предполагалось, что большинство жителей Словакии опасается повышения уровня цен и, для спокойствия населения, была принята концепция охраны потребителя.

Чтобы потребитель не потерял способности ориентироваться в ценах, было принято решения отображать **двойного отображения** цен в Евро и Кронах, которое было обязательно уже с августа. Все цены должны были быть пересчитаны официально установленным курсом 1€ /30,126 SKK и каждый ценник, выписка по счету, фактура и зарплатная ведомость должны были содержать значение в словацких Кронах и Евро.

Правильность отображение дуальных цен контролировалось инспекторами Словацкой торговой инспекции и городскими администрациями на местах.

В случае нарушения правил выносились предупреждения и при неустранении нарушений в законный срок – **налагались штрафы.**

## **Принцип безущербности для граждан устанавливало правило округления цен.**

Платежи и налоги, которые люди платили государству округлялись **в низшую сторону**, и наоборот - платежи государства гражданам – **округлялись вверх**.

Для повышения доверия населения к новой валюте был введен тнз. Этический кодекс поведения компаний, который обязывал принявшие его компании не злоупотреблять введением ЕВРО, правильно округлять цены и избежать необоснованного повышения цен.

Главная часть информационной кампании прошла в 2008 году, при этом информация для фирм предоставлялась уже с 2005 года. Во время кампании использовались различные механизмы коммуникации в СМИ: реклама, буклеты, плакаты, аудио- и видеоматериалы, бесплатная телефонная линия, интернет, специализированные конференции и, тренинги и лекции.

Также каждая семья получила универсальный материал в виде буклета и Евро-калькулятора. Информационные кампании предназначались для всего населения, при этом особое внимание уделялось потенциально проблемным группам : пенсионерам, людям с ограниченными возможностями, нац.меньшинствам.

Кроме того, перед самым введением ЕВРО в декабре 2008 были розданы тнз. **старт-пакеты**, в которых были **монеты ЕВРО на 500 словацких крон**, которые должны были помочь познакомиться с новой валютой и одновременно облегчить людям первые дни с новой валютой.

## **Подготовка к введению ЕВРО была трудной и для банков и финансового сектора.**

Все компании должны были приспособиться к новым правилам ведения учета и бухгалтерии в ЕВРО. Торговые сети должны были подготовиться во время обращения обеих валют (до 16 января 2009) принимать кроны и возвращать **ТОЛЬКО** Евро. Население имело различные возможности приобретения ЕВРО банкнот и монет. В установленном лимите могли обменивать кроны за Евро в банках или провести съём наличных со счетов. **Банкоматы выдавали с 1 января 2009 только Евро.** Все счета клиентов банков были автоматически и, главное, **БЕСПЛАТНО**, переводы по установленному курсу в Евро. После окончания обращения двух валют граждане имели возможность бесплатно обменивать банкноты в кронах за Евро в банках до конца 2009 года и монеты до июня 2009.

Подготовка к принятию общеевропейской валюты потребовала разработку и принятие более чем **200 законов**, нескольких десятков подзаконных актов, распоряжений и инструкций. Самой тяжелой и масштабной была подготовка в области наличных и безналичных денежных платежей. В области наличного денежного оборота нужно было провести предварительное снабжение новой валютой всех финансовых и нефинансовых субъектов. НБС должен был начать изъятие из оборота существующих денежных средств в кронах. В области безналичного оборота денежных средств НБС совместно с Рабочим комитетом по банкам и финансовому сектору координировал подключение банковского сектора к платежной системе TARGET 2, который обязателен с момента вступления любой страны в Еврозону, подготовку обмена валюты в банкоматах, изменений у платежных карт и решение возможных проблем.

# Ожидания от введения Евро

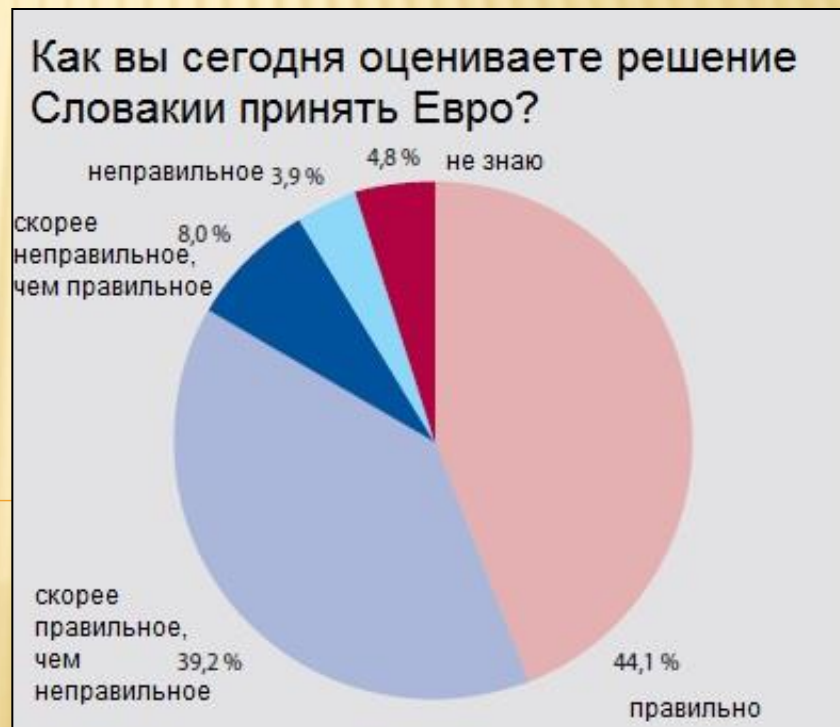
Компания по принятию ЕВРО и общая подготовленность граждан к новой валюте имела позитивный результат.

На основании исследования подтвердилось растущее доверие и позитивное влияние принятия ЕВРО для Словакии, так как только 3,9 % граждан оценивает решение о принятии ЕВРО негативно.

**Ожидания граждан о влиянии введения ЕВРО в Словакии 2007**



**Мнение граждан о введении ЕВРО в Словакии 2009**



**Годы с ЕВРО**

---

Большинство Словаков также желало, чтобы и в дальнейшем осталось отображение двойных цен на ценника. Обязанность отображения двойных цен действовала только до конца 2009, а потом стала добровольным делом магазинов.

Попытки закрепить двойное отображение цен в законах не получили поддержки, тем более и со стороны ЕС такие попытки были названы контр-продуктивными т.к. люди должны привыкнуть думать и считать в новой валюте, поэтому отображение цен в валюте, которая уже не существует было бы лишним.

В целом преобладает удовлетворение новой валютой. Увеличился комфорт при путешествиях по Европе и транспарентность в ценовом сравнении. Не осуществились и катастрофические сценарии о неготовности государственной администрации и компаний к такому переходу между валютами. Люди не стояли перед банками в километровых очередях, к тому же Национальному банку Словакии удалось уже к концу 2009 года вывести из обращения почти все кроны.

С приходом ЕВРО Словаки научились в большей степени использовать платежи с помощью пластиковых карт – количество платежей картами увеличилось на 25%. Причиной стал более удобный способ платежа картой во время смены валют и трудностей с пересчетом банкнот и монет из крон в Евро и наоборот, а также повышение количества платежных терминалов в торговле в связи с переходом на новую валюту. Надежным источником получения новой валюты были банкоматы, которые с начала 2009 года выдавали только ЕВРО банкноты.

Позитивная оценка принятия ЕВРО преобладает несмотря на то, что около 57% граждан считает, что цены с приходом ЕВРО выросли. Это мнение, однако, оказывается беспочвенным. На основании различных анализов результатов введения ЕВРО в стране оказалось, что выросли цены на мясо, но уровень цен остальных продуктов остался на том же уровне, к тому же в **2009** году в Словакии была самая низкая инфляция за всю историю страны.

Единая валюта ЕВРО была принята в 2009 году – во время, когда весь мир боролся с глобальным финансовым кризисом.

Еще до вступления в зону ЕВРО Словакия ощутила первые выгоды общеевропейской валюты. В отличие от соседних стран, рыночный курс словацкой кроны, уже официально привязанный к Евро, практически не изменился.

Так проявилась стабильность, которая сохранила сбережения, инвестиции и помогла снизить расходы экспортеров на курсовые разницы валют.



## Коррупция в ВУЗах

В конце июня 2012 года внимание всех словацких СМИ было приковано к сенсационному событию: впервые в истории государства был арестован ректор, причем ректор целой полицейской академии.

Как выяснилось, министерство внутренних дел расследовало злоупотребления служебным положением функционерами этого ВУЗа.

**Словацкие правоохранители \*повязали\* трех сотрудников самого и ректора Вацлава Крайника прямо в здании академии.**

Ректор обвиняется в получении взяток от абитуриентов за поступление в полицейскую академию. По данным полиции, Крайник взял деньги у, как минимум, двух абитуриентов. Была даже названа сумма - 5 тысяч евро.

Якобы он даже дал признательные показания. Однако позднее появилась информация, что Крайник оказался в больнице с подозрением на инсульт, признаки которого появились во время допроса. На этом основании ректор отказался от показаний и заявил, что деньги были спонсорской помощью для ВУЗа.

Академический совет должен был рассмотреть вопрос об отстранении ректора.

**Спасибо за внимание**

---