

В Законодательное собрание
Нижегородской области

Уважаемые Законотворцы!

Прошу разъяснить применение и смысл п. 2, ст. 3.8 КОДЕКСА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ Нижегородской области (далее Пункт).

Звучит он так:

2. Размещение транспортных средств, в том числе разукомплектованных, на детских, спортивных, хозяйственных площадках, газонах, озелененных территориях, пешеходных дорожках, если эти нарушения не подпадают под действие статьи 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей. (Абзац второй в ред. Закона области от 2.02.2012 № 3-З - см. предыдущую редакцию)

Непонятно именно: «...газонах, озелененных территориях...». В границах чего? Нижегородской области? Или городов и сёл? Что такое *газон, озеленённая территория?* Как определяется его юридический статус?

В принципе ставить на землю где есть травинки автомобиль можно? Как определить является ли газоном та или иная часть Нижегородской области? Ведь в том числе за неверное определение Вы предусмотрели штраф.

В настоящий момент Пункт применяет Административно-технический надзор.

Применяют, например п. 9.3 ПРАВИЛА БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД.

Хотя, например, вокруг здания, где располагается филиал его по Ленинскому району и непосредственно перед входом стоят автомобили на земле (грунте), где есть зелёные насаждения:

Ссылка на видео, опубликованное на <https://youtu.be/fCP33GIvrm>

Прошу в разъяснении чётко определить обязанности граждан. И дать перечень нормативно-правовых актов, правил которые нельзя нарушать, чтобы не быть оштрафованным.

Подписано ЭЦП



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Комитет по вопросам государственной власти
области, местного самоуправления и регламенту

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082
тел.: (831) 439-11-72, 439-12-74, факс: (831) 439-11-26, e-mail: kgvmsureg@int.zsno.ru

09.07.2019 № 220/05-18/05-12/19

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемый Алексей Федорович!

По поручению Председателя Законодательного Собрания Е.В. Лебедева Ваше обращение о разъяснении применения положений части 2 статьи 3.8 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях рассмотрено в комитете по вопросам государственной власти области и местного самоуправления. По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

Часть 2 статьи 3.8 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за размещение транспортных средств, в том числе разукомплектованных, на детских, спортивных, хозяйственных площадках, газонах, озелененных территориях, пешеходных дорожках, если эти нарушения не подпадают под действие статьи 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В обращении ставится вопрос о правовом статусе понятий "газон" и "озелененная территория".

Согласно пункту 5 статьи 2 Закона Нижегородской области от 10 сентября 2010 года № 144-3 "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области" газон, это элемент благоустройства, предназначенный для размещения древесно-кустарниковой и травянистой растительности естественного и (или) искусственного происхождения (остриженной травы). Статья 12 указанного Закона Нижегородской области запрещает на территории Нижегородской области стоянку автотранспортных

средств на детских, спортивных, хозяйственных площадках, газонах, озелененных территориях, пешеходных дорожках.

Пунктом 1 статьи 3 Закона Нижегородской области от 7 сентября 2007 года № 110-З "Об охране озелененных территорий Нижегородской области" (далее – Закон области № 110-З) дано понятие озелененной территории – это территории различного функционального назначения, покрытые древесно-кустарниковой и (или) травянистой растительностью естественного или искусственного происхождения, включая участки, не покрытые растительностью, но являющиеся неотъемлемой составной частью данных озелененных территорий земель населенных пунктов.

Согласно статье 4 Закона области № 110-З на территории Нижегородской области различаются следующие категории озелененных территорий:

1) озелененные территории общего пользования Нижегородской области - территории, используемые для рекреационных целей (парки, сады, скверы, бульвары, набережные и другие рекреационно-природные территории);

2) озелененные территории ограниченного пользования Нижегородской области - это территории в пределах жилой, гражданской, промышленной застройки, территорий и организаций обслуживания населения, здравоохранения, науки, образования, рассчитанные на пользование определенными группами населения;

3) озелененные территории специального назначения Нижегородской области - санитарно-защитные, водоохранные, защитно-мелиоративные зоны, кладбища, насаждения вдоль автомобильных и железных дорог, питомники, цветочно-оранжерейные хозяйства, территории, подпадающие под действие Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

Согласно статье 9 Закона области № 110-З охране подлежат все озелененные территории Нижегородской области.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа.

Пунктом 9.3 решения Городской Думы г. Н.Новгорода от 26 декабря 2018 года № 272 "О Правилах благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгород" запрещается использование существующих пешеходных коммуникаций и прилегающих к ним газонов для остановки и стоянки автотранспортных средств.

Председатель комитета

Д.В. Степанов, 439-12-74



Д.А. Малухин



Государственно-правовой
департамент
Нижегородской области

Кремль, корп. 2, г. Нижний Новгород, 603082
тел. 421-71-06, 411-84-01, факс 439-06-42
e-mail: official@pravo.kreml.nnov.ru

25.07.2019 № Исх-408-188826/19

на № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемый Алексей Федорович!

Ваше электронное обращение о разъяснении положений части 2 статьи 3.8 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях по поручению Губернатора Нижегородской области Никитина Г.С. рассмотрено государственно-правовым департаментом Нижегородской области.

Частью 2 статьи 3.8 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях установлено, что размещение транспортных средств, в том числе разукомплектованных, на детских, спортивных, хозяйственных площадках, газонах, озелененных территориях, пешеходных дорожках, если эти нарушения не подпадают под действие статьи 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Соответственно, административная ответственность по части 2 статьи 3.8 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях установлена за нарушение требований Закона Нижегородской области от 10 сентября 2010 г. № 144-3 "Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области" и правил благоустройства территории муниципальных образований Нижегородской области.

Так, пунктом 4 части 3 статьи 12 Закона Нижегородской области от 10 сентября 2010 г. № 144-3 "Об обеспечении чистоты и порядка на

территории Нижегородской области" установлено, что на территории Нижегородской области запрещается стоянка автотранспортных средств на детских, спортивных, хозяйственных площадках, газонах, озелененных территориях, пешеходных дорожках. Стоянка транспортных средств не должна препятствовать механизированной уборке, вывозу мусора, движению пешеходов.

При этом согласно пункту 5 статьи 2 указанного Закона области под газоном понимается элемент благоустройства, предназначенный для размещения древесно-кустарниковой и травянистой растительности естественного и (или) искусственного происхождения (остриженной травы).

Определение понятия озелененные территории содержится в Законе Нижегородской области от 7 сентября 2007 г. № 110-З "Об охране озелененных территорий Нижегородской области".

Озелененные территории - территории различного функционального назначения, покрытые древесно-кустарниковой и (или) травянистой растительностью естественного или искусственного происхождения, включая участки, не покрытые растительностью, но являющиеся неотъемлемой составной частью данных озелененных территорий земель населенных пунктов (пункт 1 статьи 3 Закона Нижегородской области от 7 сентября 2007 г. № 110-З "Об охране озелененных территорий Нижегородской области").

В соответствии со статьей 4 Закона Нижегородской области от 7 сентября 2007 г. № 110-З "Об охране озелененных территорий Нижегородской области" на территории Нижегородской области различаются следующие категории озелененных территорий:

1) озелененные территории общего пользования Нижегородской области - территории, используемые для рекреационных целей (парки, сады, скверы, бульвары, набережные и другие рекреационно-природные территории);

2) озелененные территории ограниченного пользования Нижегородской области - это территории в пределах жилой, гражданской, промышленной застройки, территорий и организаций обслуживания населения, здравоохранения, науки, образования, рассчитанные на пользование определенными группами населения;

3) озелененные территории специального назначения Нижегородской области - санитарно-защитные, водоохранные, защитно-мелиоративные зоны, кладбища, насаждения вдоль автомобильных и железных дорог, питомники, цветочно-оранжерейные хозяйства, территории, подпадающие под действие Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

Таким образом, объектом рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, связанные с соблюдением требований к сохранению газонов и озелененных территорий в границах населенных пунктов на территории Нижегородской области.

Правилами благоустройства территорий муниципальных образований Нижегородской области, в том числе, г. Бор, г. Балахна, городских округов г. Нижний Новгород, г. Бор, г. Дзержинск, г. Арзамас, г. Выкса, установлены требования о необходимости ограждения газонов во избежание осуществления

на них парковки транспортных средств и непосредственный запрет парковки автомобилей на газонах.

Как отмечено Вами в обращении, пунктом 9.3 Правил благоустройства территории муниципального образования город Нижний Новгород, утвержденных решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 26 декабря 2018 г. № 272, запрещается использование существующих пешеходных коммуникаций и прилегающих к ним газонов для остановки и стоянки автотранспортных средств.

Также решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 20 июня 2012 г. № 106 утвержден Перечень озелененных территорий общего пользования города Нижнего Новгорода.

Более того, информируем Вас, что государственной программой "Формирование современной городской среды на территории Нижегородской области на 2018 - 2024 годы", утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 1 сентября 2017 г. № 651, предусмотрены такие мероприятия как озеленение дворовых территорий, обустройство (устройство) парковок для автомобилей на дворовых территориях, установка ограждений газонов.

Обращаем внимание, что требования к разрешенным местам остановки и стоянки транспортных средств определены в главе 12 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090.

Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 12.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно сообщаем, что изложенное мнение государственно-правового департамента Нижегородской области в силу Положения о нем, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 11 августа 2006 г. № 256, не является официальным толкованием федерального законодательства и законодательства Нижегородской области.

Директор департамента

Подлинник электронного документа, подписанный ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Нижегородской области

Л.Д.Литвиненко

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 034B8D6D659323449CE9AA85000E7A5F9D
Кому выдан: Литвиненко Леонид Дагобертович
Действителен: с 09.07.2019 до 09.07.2020