**Законопроект № 434598-6**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на повышение качества строительного контроля  
находится на рассмотрении**

[**Напечатать**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(printzp)?OpenAgent&RN=434598-6&123)[**Напечатать**](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(printzp)?OpenAgent&RN=434598-6&113)

Паспортные данные

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект права законодательной инициативы** | Депутаты Государственной Думы А.Г.Сидякин, Г.В.Аникеев, В.Е.Булавинов |
| **Форма законопроекта** | Федеральный закон |
| **Профильный комитет** | Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству |

Проект

**Федеральный закон**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на повышение качества строительного контроля»**

**Статья 1**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации ("Собрание законодательства РФ", 03.01.2005, N 1 (часть 1), ст. 16) следующие изменения:

1. дополнить статью 1 пунктом 26 следующего содержания:

«26) специализированная организация, осуществляющая строительный контроль – юридическое лицо, действующее на профессиональной основе, имеющее необходимый опыт, квалифицированный персонал и соответствующее оборудование, и осуществляющая на основании договора строительный контроль в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка».

2) часть 2 статьи 53 изложить в следующей редакции:

«2. Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также специализированной организацией, осуществляющей строительный контроль. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации».

1. часть 1 статьи 55.13 после слов «объектов капитального строительства» дополнить словами:

«,а также порядка осуществления ими строительного контроля,установленного [законодательством](garantF1://12076727.1000) Российской Федерации».

**Статья 2**

Внести в статью 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ("Собрание законодательства РФ", 08.04.2013, N 14, ст. 1652) изменение, дополнив часть первую пунктом тридцать пять следующего содержания:

«35) заключение контракта на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства со специализированной организацией, осуществляющей строительный контроль, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов».

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на повышение качества строительного контроля»**

В настоящее время в строительной отрасли существует ряд серьезных проблем, одной из которых является слабый строительный контроль. Данное обстоятельство существенно снижает качество строительства и приводит к увеличению эксплуатационных расходов, а в более серьезных случаях к обрушениям зданий и сооружений.

Если обратиться к статистике, то мы увидим, что в течение 2012 года в России произошло 58 случаев крупных обрушений зданий. Для сравнения в Европе за полтора года таких случаев зафиксировано лишь 19.

К примеру:

- 5 декабря 2012 года. Ростовская область. Обрушение Аксайского моста. При демонтаже тротуарного основания западной стороны Аксайского моста через реку Дон произошло обрушение бетонной конструкции на железнодорожные пути с находившимися на ней работниками. Погибло два человека.

- 13 декабря 2012 года. Ростовская область. Таганрог. Обрушение недостроенного здания. При заливке бетоном несъёмной пенополистирольной опалубки произошло обрушение строительных конструкций недостроенного жилого дома по улице Чехова 57/31. Под завалами оказалось в общей сложности 18 человек. Пятеро из них погибли.

- 20 декабря 2012 года. Нижний Новгород. Обрушение перекрытия в музыкальном зале детского сада №140, расположенного по адресу: ул. Вологдина, 3а. Двухэтажное кирпичное здание детского сада, построенное в 1954 году, ремонтировали в 2011 году.

В настоящее время строительный контроль может осуществляться застройщиком, техническим заказчиком и физическим или юридическим лицом по договору.

Настоящим законопроектом предлагается внести изменения в Градостроительный Кодекс РФ и в 44-ФЗ «О контрактной системе…», а именно установить норму, в соответствие с которой строительный контроль может осуществляться только специализированными организациями, действующими на профессиональной основе, имеющими необходимый опыт, квалифицированный персонал и соответствующие оборудование, которое поможет исключить проблемы низкого качества строительства, обеспечит безаварийную и безопасную эксплуатацию вновь построенных и отремонтированных объектов.

Основными и первоочередными уставными целями вышеуказанных организаций является улучшение качества строительства и ремонта, решения социальных задач.

Сегодня функции строительного контроля закреплены как в Градостроительном кодексе Российской Федерации, так и в Постановлении Правительства РФ от 21.06.2010 №468 «Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства». Однако, ни заказчики, ни подрядные организации зачастую оказываются не готовыми к полноценному осуществлению строительного контроля.

Если заказчики сегодня как-то выполняют эту функцию, то подрядные организации в большинстве случаев самоустраняются от ее выполнения. Строительный контроль заказчика заключается в контроле за осуществлением контроля подрядчиком. Данное положение нормативных документов сегодня не выполняется практически повсеместно. Соответственно, страдает качество строительства.

В настоящее время коммерческие организации охотнее идут на привлечение специализированной организации по строительному контролю при строительстве, ремонте объектов, чем бюджетные заказчики. Отсутствие заинтересованности в технадзоре может привести в дальнейшем к ухудшению качества строительных и ремонтных работ, массовым жалобам населения, и, в конечном счете, к повышению недоверия к надежности строительной отрасли и системы жилищно-коммунального хозяйства в целом.

Для изменения данной ситуации настоящим законопроектом предлагается внести изменения в статью 55.13 Кодекса, обязывающие саморегулируемые организации строителей контролировать своих членов на предмет осуществления ими строительного контроля согласно вышеуказанному Постановлению Правительства России.

Законопроектом предусматривается, что в целях обеспечения целостности системы строительства и исключения в последующем рисков в строительной отрасли и системы жилищно-коммунального хозяйства государственными и муниципальными учреждениями будут заключаться договоры (контракты) на осуществление строительного контроля со специализированными организациями, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, и имеющими необходимый опыт, персонал и оборудование как с единственным поставщиком услуг.

Проектируемое дополнение в 44-ФЗ «О контрактной системе…» благоприятно скажется на качественной и эффективной реализации целевых бюджетных программ по строительству и ремонту, безаварийной и безопасной эксплуатации вновь построенных и отремонтированных объектов, повысит качество контроля за процессом строительства, ремонта и обеспечения граждан России комфортным и безопасным жильем.