



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области**

ул. Ижорская, 25
г. Н. Новгород, ГСП-10, 603105

29.08.2011 № 21-182Н-11

На № 75-7-1 от 25.07.2011

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Булавинову В.Е.

ул.Рождественская, д.38,
г.Н.Новгород, 603001

Уважаемый Вадим Евгеньевич!

Поступившее от Вас обращение в интересах Самошкиной С.А., Исаевой М.А., Иванова П.Н., Шибановой Л.А., Шибанова Д.А., Шибановой Е.А., Аникина А.А., Деева И.Н., Ивановой О.Н. о защите их жилищных прав как лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, объявлении ими голодовки и обжаловании действий органа опеки и попечительства администрации Выксунского муниципального района прокуратурой Нижегородской области рассмотрено.

Проведенной Выксунской городской прокуратурой по поручению прокуратуры области проверкой установлено, в июне 2011 года на сайте «Виртуальная Выкса» была размещена информация от вышеуказанных граждан о том, что они объявили голодовку в связи с не предоставлением им жилых помещений как лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако в информации не были указаны место и время проведения акции.

Также информация об объявлении ими голодовки озвучивалась по телеканалу «ННТВ» в программе «Город справедливости» 13.06.2011. При этом место и время проведения голодовки не указывалось.

Опрошенная в ходе проверки Исаева М.А. пояснила, что 10.06.2011 она вместе с Самошкиной С.А. и Шибановой Л.А. ездили на встречу с корреспондентом телеканала «ННТВ», где сказали о намерении объявить голодовку с 13.06.2011, поскольку они как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до сих пор не обеспечены жилыми помещениями. Место и время проведения голодовки не озвучивали. Вернувшись в г.Выкса, разошлись по домам. В этот день она принимала пищу. 13.06.2011 в эфире телеканала «ННТВ» вышла передача «Город справедливости» с репортажем о них, после чего они созвонились и решили дома ничего не есть. По её словам, с 13 по 19 июня 2011 года она ничего не ела, пила только воду; 17-18 июня ей стало плохо, но за медицинской помощью она не обращалась.

Самошкина С.А. дала аналогичные объяснения.

В ходе проверки Исаева М.А. и Самошкина С.А. уточнили, что голодовку

Б 240428

объявляли не 7 матерей, как указано в обращении, а 4 матери: Исаева М.А., Самошкина С.А., Шибанова Л.А. и Шибанова Е.А.

Из объяснений Иванова П.Н. следует, что по вопросу обеспечения жильем вышеуказанные граждане обращались 13.06.2011 в администрацию г.Выкса, где им пообещали заняться его решением в ближайшее время. Выказав недоверие администрации, они устно заявили, что объявят голодовку, и разошлись по домам. После этого, он больше ни с кем не встречался. Заявлений в письменной форме об объявлении голодовки он в прокуратуру, полицию, администрации города и района не писал. Фактически от приема пищи никто не отказывался, голодовки не было.

Опрошенный Деев И.Н. пояснил, что он, Самошкина С.А., Исаева М.А., Иванов П.Н., Шибанова Л.А., Шибанов Д.А., Шибанова Е.А., Аникин А.А. и Иванова О.Н. хотели объявить голодовку, но собраться всем вместе и голодать у них не получилось. Он лично не голодал. Ему не известно, голодал ли кто-то из вышеперечисленных граждан.

Сообщения о проведении голодовки на территории Выксунского района в прокуратуру и полицию не поступали.

По сведениям отдела МВД России по Выксунскому району в июне 2011 года (9, 18 и 22 числа месяца) на территории района проводились 3 санкционированных митинга в р.п.Виля, около городского рынка и на площади Октябрьской революции г.Выкса, организованных районным комитетом КПРФ. Иные пикеты и митинги не проводились.

По информации администрации Выксунского муниципального района в июне 2011 года публичные мероприятия около здания администрации не проводились.

По информации МУЗ «Выксунская ЦРБ» в июне-июле 2011 года в приемный покой с симптомами обезвоживания и истощения в результате голодовки граждане не поступали.

Самошкина С.А., Исаева М.А., Иванов П.Н., Шибанова Л.А., Шибанов Д.А., Шибанова Е.А., Аникин А.А., Деев И.Н., Иванова О.Н. за медицинской помощью не обращались.

Таким образом, в ходе проверки факт проведения голодовки указанными гражданами объективного подтверждения не нашел.

В части доводов о не предоставлении вышеуказанным гражданам жилых помещений как лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлено следующее.

Решением Выксунского городского суда от 25.11.2002 Швындова О.В. лишена родительских прав в отношении дочери Швындовой С.А. (в настоящее время Самошкина С.А.), 22.03.1988 г.р. Постановлением администрации Выксунского муниципального района от 14.03.2001 ребенок направлен в социальный реабилитационный центр для несовершеннолетних Выксунского района (далее - СРЦН). Жилое помещение за Самошкиной С.А. не закреплялось.

Согласно п.2 ч.2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ, ч.1 ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной

поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ч.1 ст.5 Закона Нижегородской области от 10.12.2004 № 147-З «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Нижегородской области», п.п.«а» п.1 ч.1 ст.13 Закона Нижегородской области от 07.09.2007 № 123-З «О жилищной политике в Нижегородской области» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющие закрепленного жилого помещения и состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по окончании пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях всех видов профессионального образования, социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, однократно обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства (по месту выявления и первичного устройства) вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

Однако органами местного самоуправления Выксунского района Самошкина С.А. в качестве нуждающейся в жилом помещении не признавалась, поэтому министерством социальной политики области жилое помещение ей до настоящего времени не предоставлено.

В связи с этим, Выксунским городским прокурором в интересах Самошкиной С.А. направлено в суд исковое заявление о признании её нуждающейся в жилом помещении и предоставлении жилья в 2011 году.

В отношении Исаевой М.А., 14.04.1990 г.р., установлено, что постановлением администрации Выксунского района от 26.01.2004 она направлена в СРЦН, поскольку её отец умер в 1997 году, а мать решением Выксунского городского суда от 10.12.2003 лишена родительских прав. Пунктом 2 вышеуказанного постановления за Исаевой М.А. незаконно было закреплено жилое помещение по адресу: Выксунский район, с.Борковка, ул.Рожновский проезд, д.10.

В июле 2010 года закрепленный за Исаевой М.А. дом сгорел во время лесных пожаров. За счет средств государства был построен новый дом общей площадью 94,40 кв.м., расположенный по адресу: с.Борковка, ул.Новая Слобода, д.6б, где Исаева М.А. проживает в настоящее время и является собственником 1/7 доли дома (13,45 кв.м.).

Вместе с тем, в мае 2011 года Выксунским городским прокурором на п.2 постановления от 26.01.2004 принесен протест, поскольку закрепленный за Исаевой М.А. дом находился в личной собственности гражданина Шуянова М.И. Протест рассмотрен и удовлетворен.

Помимо этого, городской прокуратурой в интересах Исаевой М.А. направлено в суд исковое заявление о предоставлении ей в 2011 году жилого помещения не ниже установленной социальной нормы (33,0 кв.м.), поскольку

ранее по вине органов местного самоуправления она была лишена возможности получить отдельное жилье.

Постановлением администрации Выксунского района от 27.06.2000 Шибанова Е.А., 13.05.1990 г.р., Шибанова Л.А., 29.09.1988 г.р., Шибанов Д.А., 26.07.1991 г.р., направлены в СРЦН, так как их родители были лишены родительских прав решением Выксунского городского суда от 31.05.2000. Пунктом 2 постановления за детьми незаконно было закреплено жилое помещение по адресу: Выксунский район. р.п.Бл.Песочное, ул.Ленинградская, д.20, находящееся в собственности Деминой Л.П. В связи с этим, в мае 2011 года городской прокуратурой на п.2 постановления принесен протест, который удовлетворен.

В интересах Шибановых Выксунской городской прокуратурой также направлены иски в суд о признании их нуждающимися и предоставлении в 2011 году жилых помещений.

Решением Выксунского городского суда от 15.05.1995 Круглова С.Н. была лишена родительских прав в отношении сына Иванова П.Н., 15.01.1985 г.р., и Ивановой О.Н., 05.01.1988 г.р. Отец детей умер в 1994 году. В соответствии с постановлением администрации г.Выксы Нижегородской области от 08.06.1995 Ивановы направлены в СРЦН. Согласно выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним Иванов П.Н. и Иванова О.Н. имеют в общей долевой собственности (по 5/24) жилой дом, площадью 69 кв.м., расположенный по адресу: Нижегородская область, г. Выкса, ул.Труда, д.24.

Имеющийся в их собственности дом фактически являлся непригодным для проживания, в связи с чем в 2003 году они были включены в список детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилья.

Согласно акту обследования от 24.06.2011, проведенного отделом жилищно-коммунального хозяйства администрации г.Выкса, дом действительно находится в аварийном состоянии, однако отдельные жилые помещения Ивановым до настоящего времени не предоставлены.

Выксунским городским прокурором в интересах Иванова П.Н. и Ивановой О.Н. направлены в суд иски о признании министерства социальной политики области предоставить им жилые помещения в 2011 году.

В соответствии с постановлением администрации Выксунского района от 12.01.2001 № 15 Деев И.Н., как оставшийся без попечения родителей, был направлен в СРЦН. Пунктом 2 данного постановления за ним незаконно сохранили право пользования жилым помещением, расположенным по адресу: г.Выкса, ул.Вознесенского, д.40, и находящимся в собственности Назарова Ю.А.

Кроме того, указанный дом сгорел в 2010 году.

По результатам проверки Выксунским городским прокурором в интересах Деева И.Н. направлено в суд исковое заявление о признании незаконным закрепления за ним жилого помещения и предоставлении жилого помещения в 2011 году.

Все иски, направленные городским прокурором, находятся

на рассмотрении в суде.

Помимо этого, по фактам неправомерного закрепления жилых помещений за детьми, оставшимися без попечения родителей, и не постановки их на учет в качестве нуждающихся городской прокуратурой главе администрации Выксунского района внесено представление, которое находится на рассмотрении.

В части доводов о необходимости обеспечения Аникина А.А., 27.08.1989 г.р., жильем как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлено, что решением Выксунского районного суда от 27.07.1999 его мать и отец лишены родительских прав. В соответствии с постановлением главы администрации г.Выкса от 22.12.1993 Аникина А.А. направили в СРЦН и закрепили за ним жилое помещение по адресу: г.Выкса, ул.Белякова, д.25, кв.12. в связи с этим, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Доводы о незаконном отобрании органом опеки и попечительства администрации Выксунского муниципального района детей у Исаевой М.А. и Самошкиной С.А. не подтвердились.

Установлено, что решением Выксунского городского суда Нижегородской области от 17.09.2008 удовлетворено исковое заявление Выксунского городского прокурора в интересах несовершеннолетних детей Паненкова В.А., 25.07.2006 г.р., и Паненкова И.А., 27.09.2007 г.р., к Швындовой С.А. (Самошкиной С.А.) об ограничении в родительских правах и взыскании алиментов.

Указанное решение суда обжаловано не было и вступило в законную силу 30.09.2008.

Состоявшееся по делу судебное постановление является законным и обоснованным по следующим основаниям.

В соответствии со ст.70 СК РФ, суд может с учетом интересов ребенка принять решение об отобрании ребенка у родителей (одного из них) без лишения их родительских прав (ограничении родительских прав). Ограничение родительских прав допускается в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав.

В судебном заседании ответчик Швындова С.А. (Самошкина) иск признала в полном объеме, пояснила, что это сделано ею добровольно, без обмана и принуждения с чьей-либо стороны, последствия признания иска ей были разъяснены судом и понятны.

По материалам гражданского дела установлено, что Швындова С.А. (Самошкина) ненадлежащим образом выполняла родительские обязанности, предусмотренные ст. 63 СК РФ, по воспитанию несовершеннолетних детей. Ответчица за детьми не следила, оставляла их одних без присмотра на длительное время, в воспитании и содержании детей участия не принимала, не заботилась об их психическом, духовном и нравственном развитии. Проживая с несовершеннолетними детьми, ответчица не производила уборку помещения,

допуская, тем самым проживание детей в антисанитарных условиях, кормила детей продуктами, не соответствующими возрасту детей, не мыла их, не соблюдала правила гигиены. Швындова С.А. (Самошкина) не следовала рекомендациям медицинских работников по лечению и уходу за детьми, подвергая тем самым их жизнь и здоровье опасности.

Представитель управления образования администрации Выксунского района Нижегородской области в судебном заседании дала свое согласие на ограничение Швындовой С.А. (Самошкиной) в родительских правах.

При таких обстоятельствах и с учетом собранных по делу доказательств, суд обоснованно принял решение об удовлетворении заявленных Выксунским городским прокурором требований.

В 2011 году Самошкина С.А. (ранее Швындова) обратилась в Выксунский городской суд с иском к отцу детей – Паненкову А.И. об отмене ограничения в родительских правах, прекращении взыскания алиментов на содержание детей и об определении места жительства детей.

Паненков А.И. обратился в Выксунский городской суд Нижегородской области с иском к Самошкиной С.А. о лишении родительских прав в отношении несовершеннолетних детей Паненкова В.А. и Паненкова И.А.

Определением Выксунского городского суда Нижегородской области от 03.08.2011 производство по иску Паненкова А.И. к Самошкиной С.А. о лишении родительских прав прекращено в связи с отказом от иска.

Решением Выксунского городского суда от 03.08.2011 исковое заявление Самошкиной С.А. удовлетворено, ограничение в родительских правах Самошкиной С.А. в отношении Паненкова В.А. и Паненкова И.А. – отменено. Взыскание алиментов с Самошкиной С.А. на содержание детей прекращено, место жительства детей определено по месту жительства матери.

Также установлено, что решением Выксунского городского суда Нижегородской области от 18.12.2008 удовлетворено исковое заявление Выксунского городского прокурора в интересах несовершеннолетних детей Балабиной С.С., 11.05.2006 г.р., и Балабиной А.С., 04.03.2008 г.р., к Балабину С.Ю. и Исаевой М.А. о лишении последних родительских прав и взыскании алиментов.

Указанное решение суда обжаловано не было и вступило в законную силу 30.12.2008.

Состоявшееся по делу судебное постановление также является законным и обоснованным по следующим основаниям.

В соответствии со ст.69 Семейного кодекса РФ, родители могут быть лишены родительских прав, если они уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов, отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций, злоупотребляют своими родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей.

По материалам гражданского дела установлено, что Балабин С.А. и Исаева М.А. ненадлежащим образом выполняли обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей, предусмотренные ст. 63 СК РФ. Ответчики вели аморальный образ жизни, злоупотребляли спиртными напитками, длительное время нигде не работали, в воспитании и содержании детей участия не принимали, не заботились об их психическом, духовном и нравственном развитии. Родители, проживая с несовершеннолетними детьми, не следили за состоянием их здоровья, физическим развитием, не убирались в жилище, не готовили для них еду, оставляли детей дома одних, без питания и присмотра, что создавало угрозу для их жизни и здоровья.

В судебном заседании были допрошены свидетели Кормилицына Г.П., Печенова Л.Ю. и Супонева Н.В., которые подтвердили, что ответчики злоупотребляют спиртными напитками, привлекались к уголовной ответственности за жестокое обращение с детьми. За время нахождения девочек в государственном учреждении Балабин С.А. посетил их один раз, а Исаева М.А. - ни разу.

Представитель управления образования администрации Выксунского муниципального района Нижегородской области в своем заключении полагала целесообразным лишение родительских прав Балабина С.А. и Исаеву М.А. в отношении их несовершеннолетних детей.

Кроме того, приговором мирового судьи судебного участка № 2 Выксунского района от 16.10.2008 Балабин С.А. и Исаева М.А. были признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, если это деяние соединено с жестоким обращением с детьми), им назначено наказание в виде 140 часов обязательных работ каждому.

При таких обстоятельствах, суд обоснованно принял решение об удовлетворении заявленных городским прокурором требований.

С учетом изложенного, оснований, предусмотренных ст. 387 ГПК РФ, для принесения представлений в порядке надзора на состоявшиеся судебные постановления не имеется.

Таким образом, нарушений в действиях должностных лиц органа опеки и попечительства не установлено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Ответ заявителям дан.

Прокурор Нижегородской области



В.А. Максименко